

ELABORATION DU SCoT DU PAYS SANCERRE SOLOGNE

Séminaire « diagnostic et prospective 2040 »



Dampierre-en-Crot, le 27 . 02 . 19

Organisation du séminaire	
13h30	Accueil
13h45 – 15 h00	- Ouverture du séminaire par : ⇒ M^{me} RENIER Laurence, Présidente du Syndicat mixte du Pays Sancerre Sologne - Présentation d'un diagnostic prospectif par les collaborateurs du Cabinet EAU-PROSCOT - Premiers échanges & débats en séance plénière
15h00 – 15h15	Pause
15h15 – 16h30	Ateliers prospectifs
16h30 – 16h50	Pause
16h50	Restitution des synthèses des ateliers
17h15	Conclusion générale par M ^{me} RENIER Laurence, Présidente du Syndicat mixte du Pays Sancerre Sologne



Introduction

Qu'est-ce qu'un SCoT



Un diagnostic prospectif et un Etat Initial de l'Environnement (EIE) qui mettent en évidence comment fonctionne le territoire, les tendances à l'œuvre, les besoins, les enjeux, les risques, les opportunités.

Un Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD) qui traduit le choix d'un positionnement et des objectifs stratégiques induits pour le mode de développement futur choisi.

Un Document d'Orientations et d'Objectifs (DOO), opposable, il précise les actions à mettre en œuvre pour concrétiser les objectifs du PADD, donner corps à la stratégie.

Constitution du rapport de présentation

Diagnostic - EIE

Explication des choix retenus

Articulation avec les plans et programmes

Evaluation environnementale

Indicateurs de suivi du SCoT

Résumé non technique



Diagnostic et état initial de l'environnement

- Réunion de lancement
18/12/2018
- **Séminaire
diagnostic et
prospective**
27/02/2019

Projet d'Aménagement et de Développement Durables

- 2019
- début 2020 (avant les élections) , débat du PADD

Document d'Orientation et d'Objectifs

- 2020

Un SCoT stratégique pour une vision de long terme et au service d'une ambition traduites dans le PADD



Extrait du Code de l'urbanisme

« Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables fixe les objectifs des politiques publiques : d'urbanisme, **du logement**, des transports et des déplacements, **d'implantation commerciale**, d'équipements structurants, **de développement économique**, touristique et culturel, **de développement des communications électroniques**, de qualité paysagère, **de protection et de mise en valeur des espaces naturels, agricoles et forestiers**, de préservation et de mise en valeur des ressources naturelles, **de lutte contre l'étalement urbain**, de préservation et de remise en bon état des continuités écologiques. En matière de déplacements, ces objectifs intègrent une **approche qualitative prenant en compte les temps de déplacement**. »

- Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable, d'Egalité des Territoires (règles)
- Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux
- Schémas d'Aménagement et de Gestion des Eaux
- Plan de Gestion des Risques d'Inondation
- ... et les lois ...

Compatibilité

- Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable, d'Egalité des Territoires (objectifs)
- Schémas Régionaux de Cohérence Ecologique et Climat, Air, Energie
- Charte de Pays
- Schéma Régional des Carrières
- Programmes d'équipement de l'Etat, des collectivités territoriales et des établissements et services publics...

Prise en compte

- Agenda 21
- Atlas paysager
- Schéma Régional de Développement Economique d'Innovation et d'Internationalisation
- Stratégie Régionale d'Innovation
- Plan Régional d'Agriculture Durable
- Schéma Directeur Territorial d'Aménagement Numérique
- ...

Référence

SCoT « intégrateur »

PLH

opération >
5000 m2,
CDAC...

PLU / PLUi

PDU

PCAET

Le diagnostic territorial

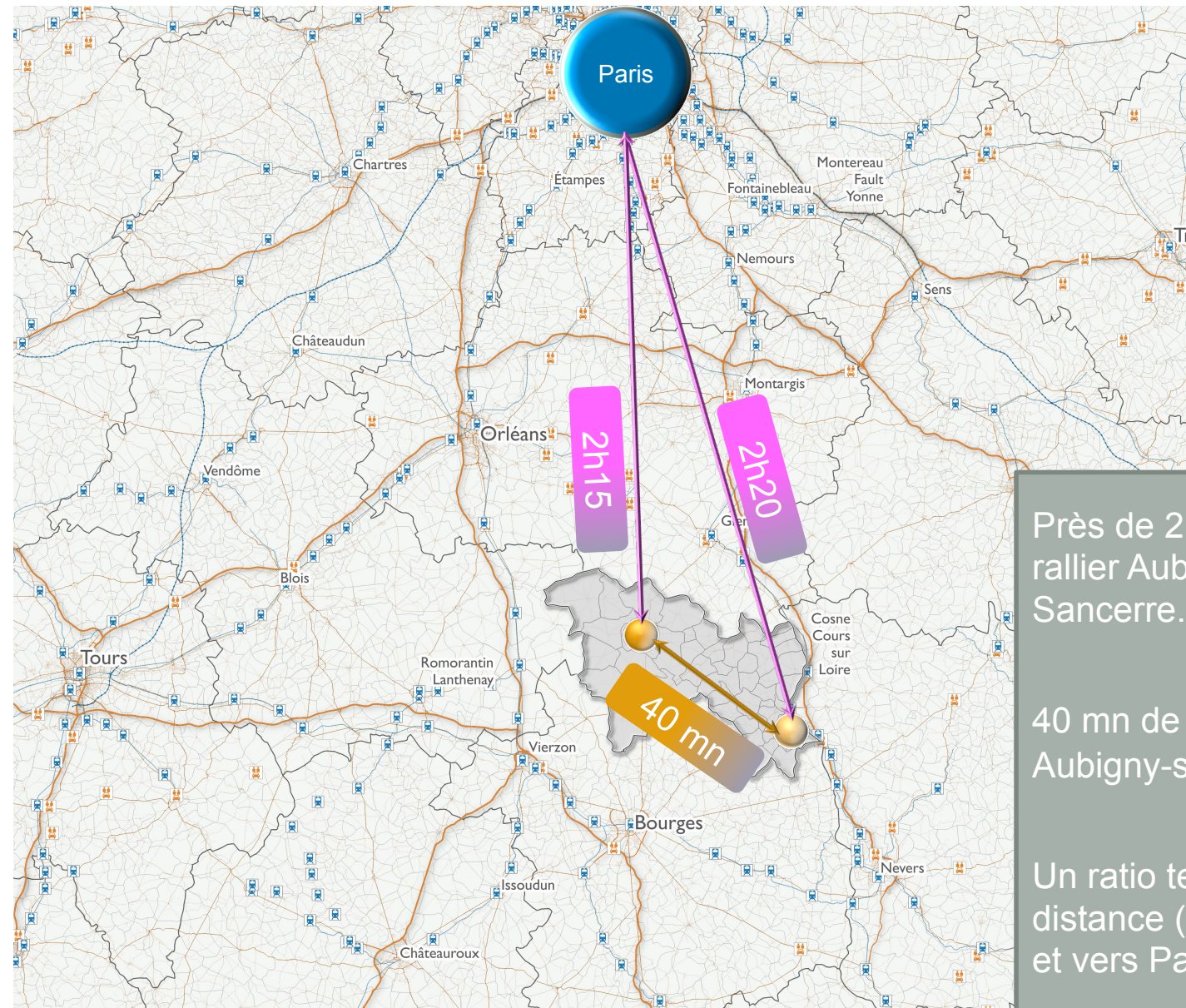


- 1 - Un territoire si proche...mais si loin ?
- 2 - Des crises de 2008 – 2011 qui testent les résistances du territoire ?
- 3 - Une ruralité forte et sûre de son originalité ?
- 4 - Conclusion

I Un territoire si proche...mais si loin ?

Quand les infrastructures expliquent une
dépendance du territoire pour son
accessibilité ?





Temps de trajets
(Source, BlaBlaCar, SNCF)

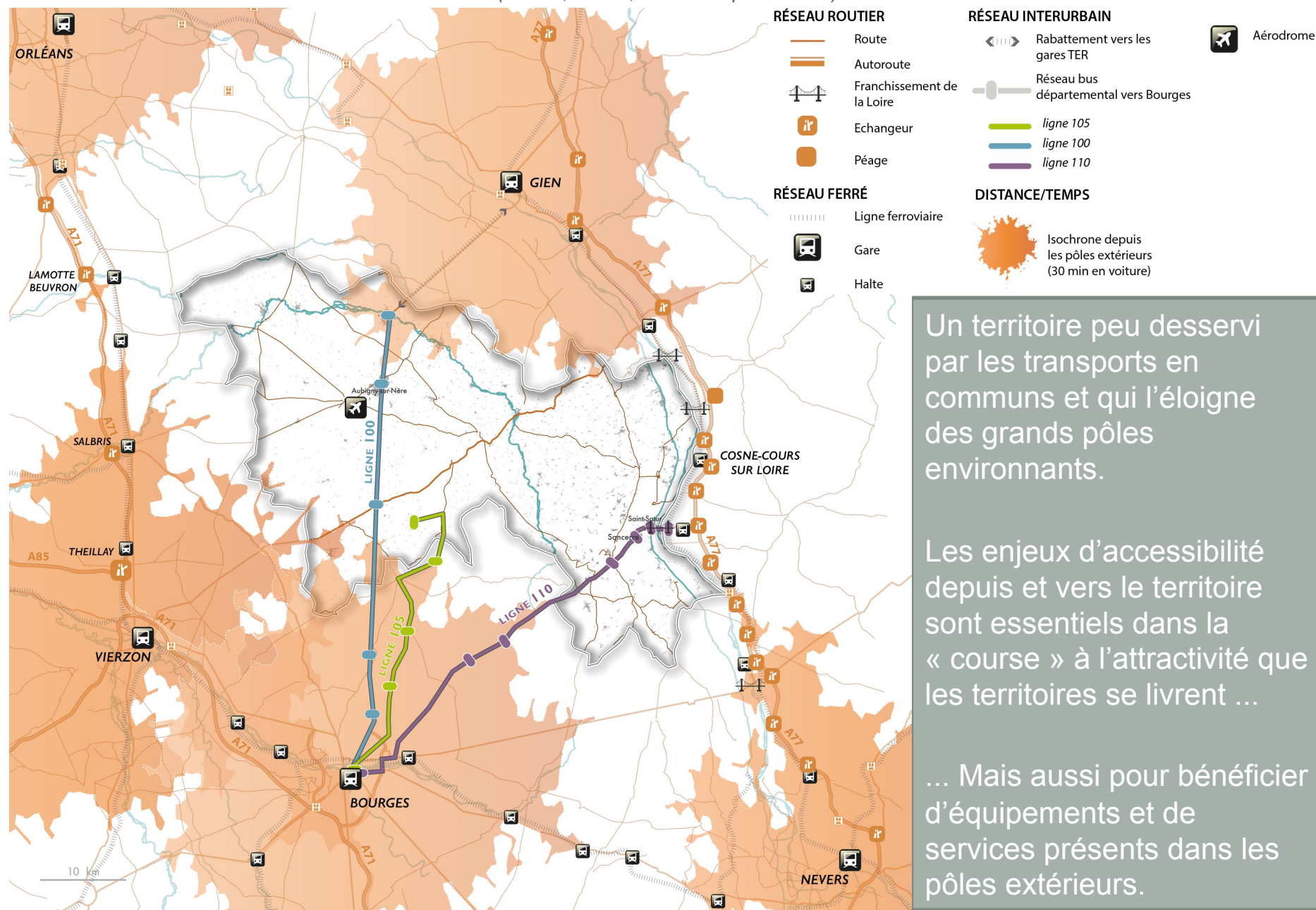
Près de 2h20 depuis Paris pour
rallier Aubigny-sur-Nère ou
Sancerre.

40 mn de temps de trajet entre
Aubigny-sur-Nère et Sancerre...

Un ratio temps de trajet (mn) /
distance (km) plus efficace depuis
et vers Paris.

Equipements de transports

(Source, INSEE, Conseil Départemental)



Un territoire peu desservi par les transports en communs et qui l'éloigne des grands pôles environnants.

Les enjeux d'accessibilité depuis et vers le territoire sont essentiels dans la « course » à l'attractivité que les territoires se livrent ...

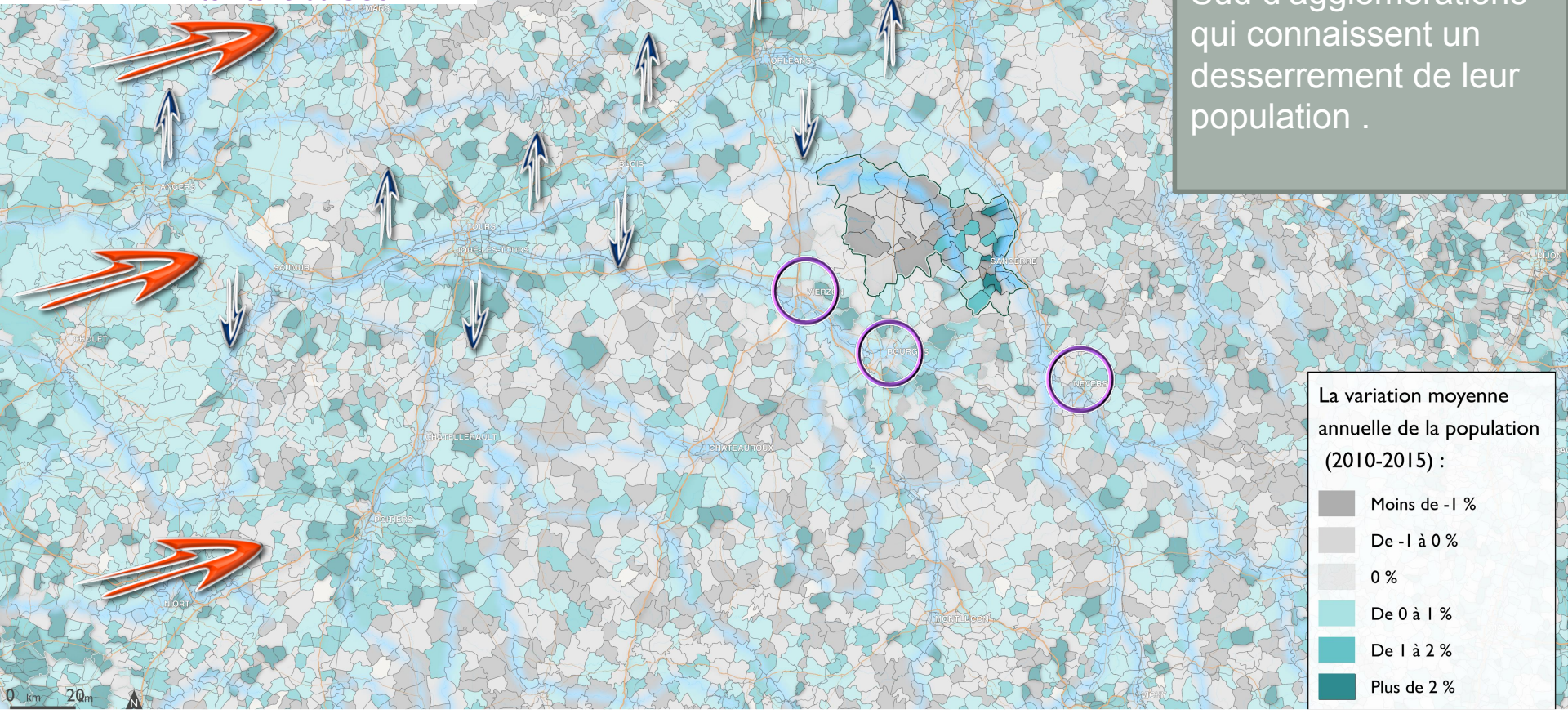
... Mais aussi pour bénéficier d'équipements et de services présents dans les pôles extérieurs.

Variation moyenne annuelle de la population à une échelle élargie

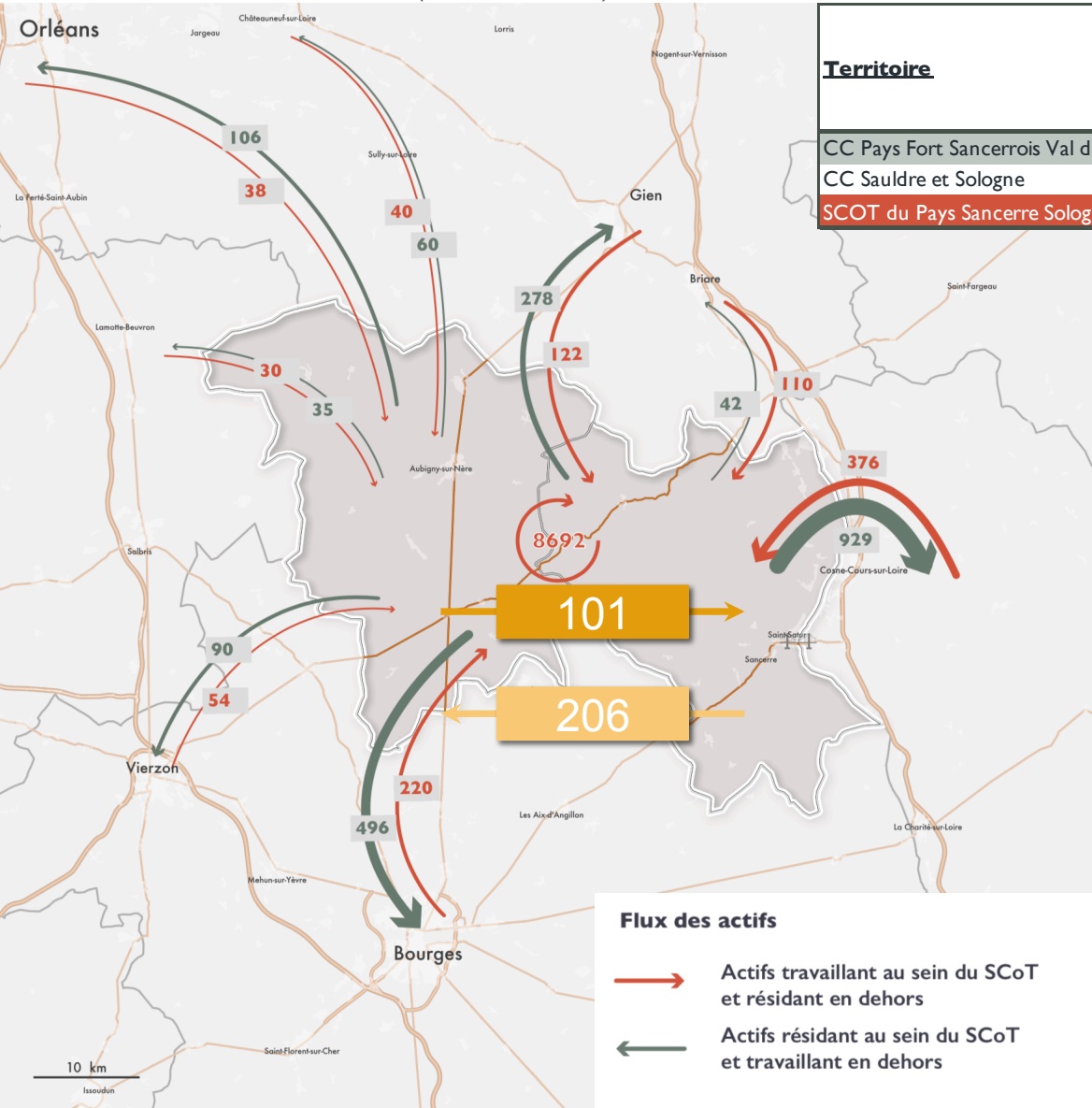
(Source, INSEE)



Le territoire du SCoT du Pays Sancerre Sologne est cerclé au Nord des espaces de pressions ligériennes les plus intenses et au Sud d'agglomérations qui connaissent un desserrement de leur population .



Actifs entrant et sortant du périmètre du SCoT
(Source, ARCEP)



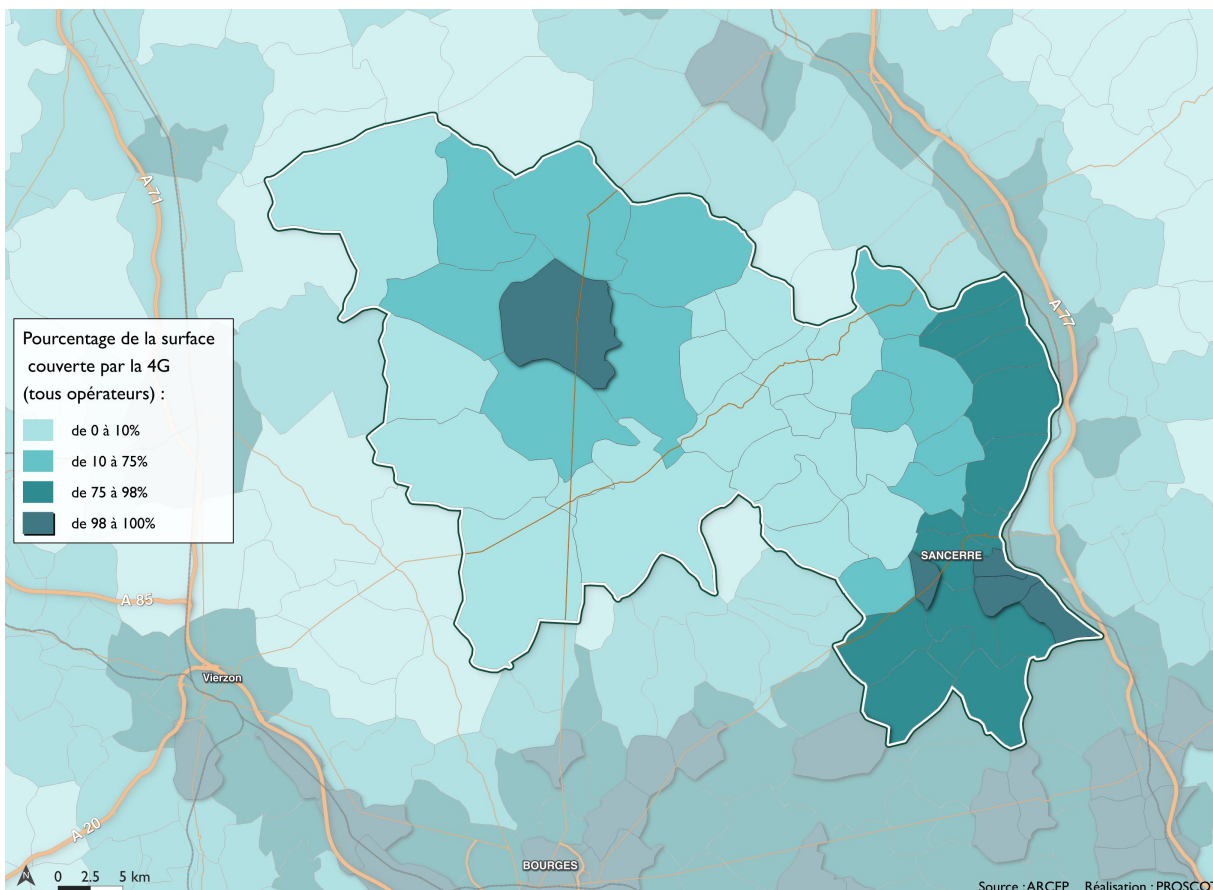
Territoire	Nombre d'actifs non résidant, travaillant dans le SCoT	Nombre d'actifs résidant, ne travaillant pas dans le SCoT	Différentiel arrivées-départs
CC Pays Fort Sancerrois Val de Loire	1 125	1 455	-330
CC Sauldre et Sologne	2 234	2 388	-154
SCoT du Pays Sancerre Sologne	3 360	3 844	-484

Les échanges entre les 2 EPCI du SCoT représentent 3,5 % des mobilités internes.

30 % des actifs résidant au sein des 2 EPCI du SCoT n'y travaillent pas...

...signe d'une réalité fonctionnelle très autonome.

Surface couverte par la 4 G (Source, ARCEP)



Une couverture en 4 G et Très Haut Débit inégale qui amenuise l'expérience touristique du territoire et le développement des nouvelles formes de travail (télétravail...) et de fonctionnalités (e-learning, e-santé...) ...

... Qui, avec l'absence de gares ou des accès routiers performants contrarie l'ouverture du territoire.

2

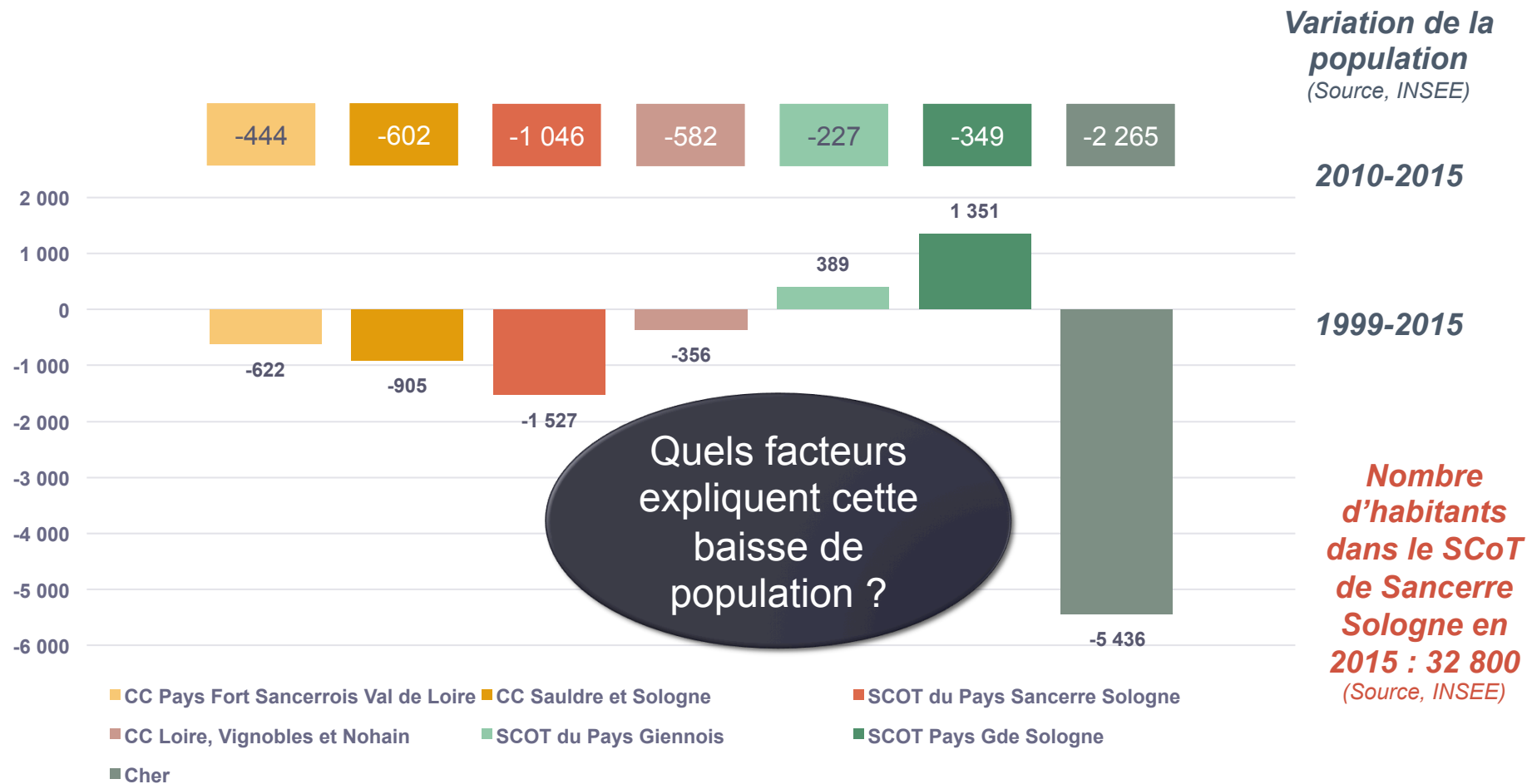
Des crises de 2008 – 2011 qui testent les résistances du territoire ?

La crise économique de 2008, suivie par une contraction forte des investissements à partir de 2010 a clairement fait ralentir les moteurs économiques nationaux, avec des effets dans la plupart des territoires.

Les grands indicateurs d'évolution du territoire du SCoT sont aussi marqués par ce contexte global « peu porteur ».

L'objet de ce chapitre est d'aller plus loin que des constats liés à la crise en cherchant à décoder d'autres faits et tendances :

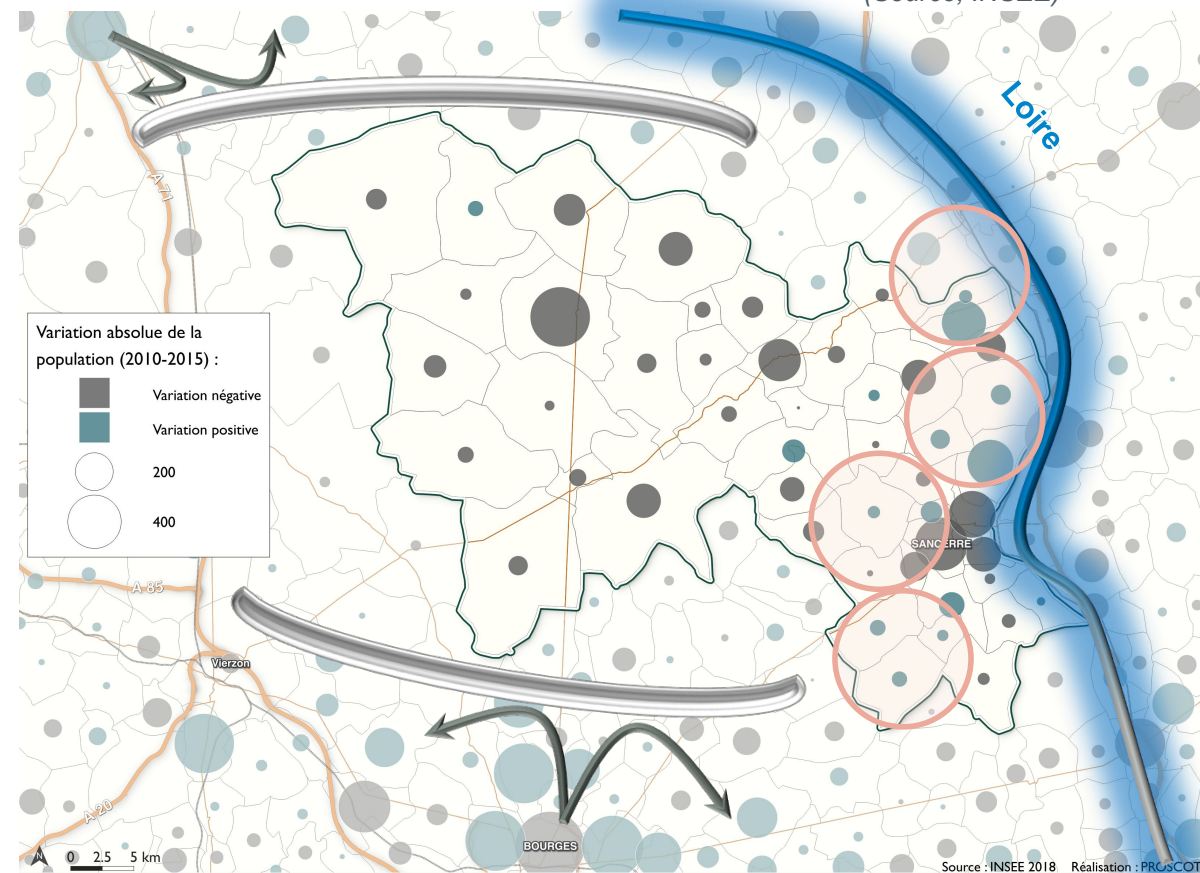
- ayant des effets sur l'évolution du territoire,
- questionnant sur de possibles mutations plus profondes,
- Ou révélant encore des spécificités locales qui ont permis la résistance du territoire face à des vents contraires.



2010-2015 : un recul démographique généralisé, dans un contexte global lui-même peu porteur...

... qui ne doit cependant pas masquer une baisse structurelle.

Variation de la population (Source, INSEE)



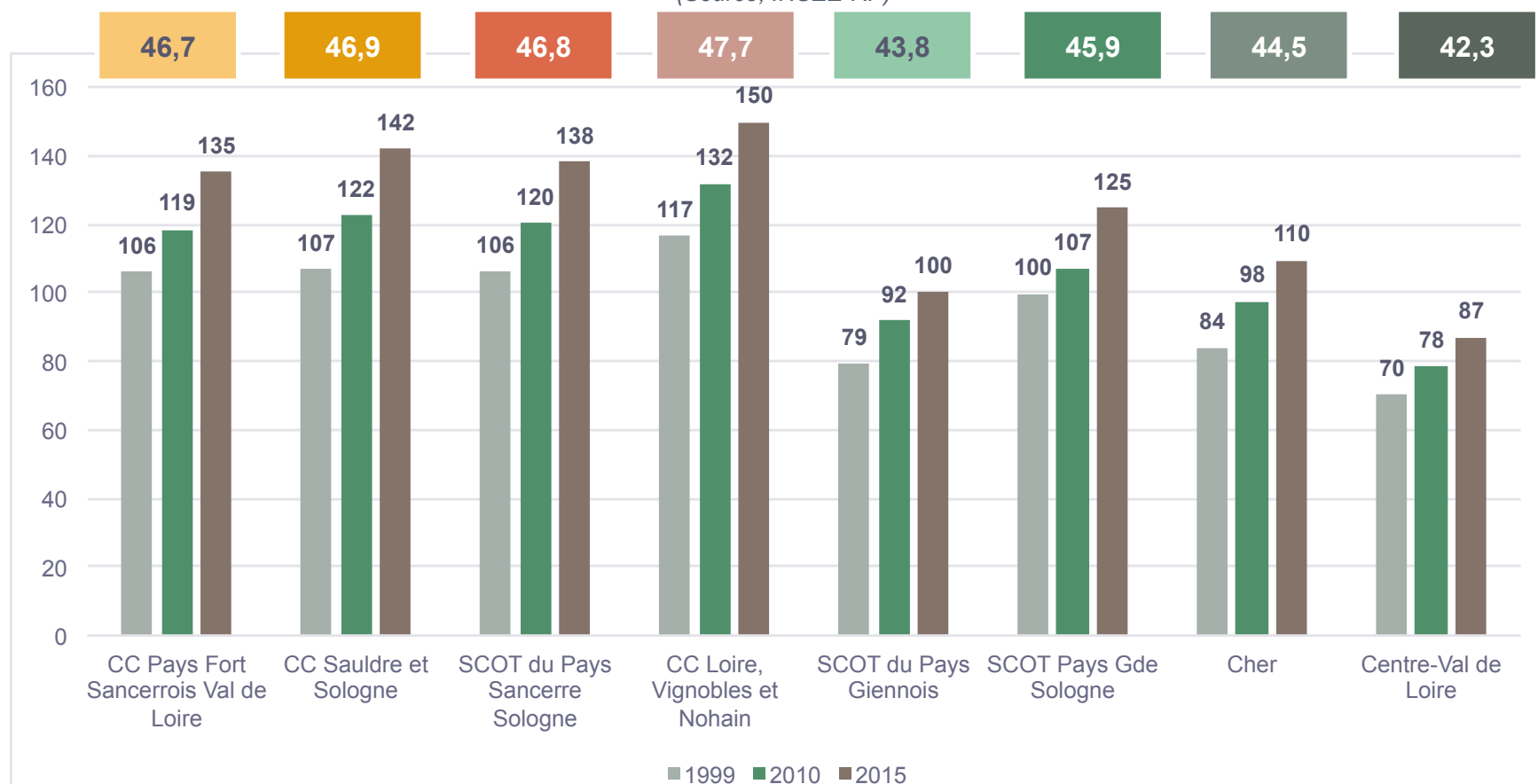
- Effet d'attraction ligérien qui se dilue en allant vers le sud
- Effet d'attraction de la centrale nucléaire de Belleville-sur-Loire
- Effet de périurbanisation de Cosne-Cours-sur-Loire
- Effet de déport de l'urbanisation de Sancerre au-delà de la ceinture viticole
- Périurbanisation orléanaise et berruyère ne pénètre pas le territoire

2010-2015 : un recul démographique généralisé, dans un contexte global lui-même peu porteur...

... qui ne doit cependant pas masquer une baisse structurelle.

Taux de vieillissement de la population et âge moyen en 2015

(Source, INSEE-RP)

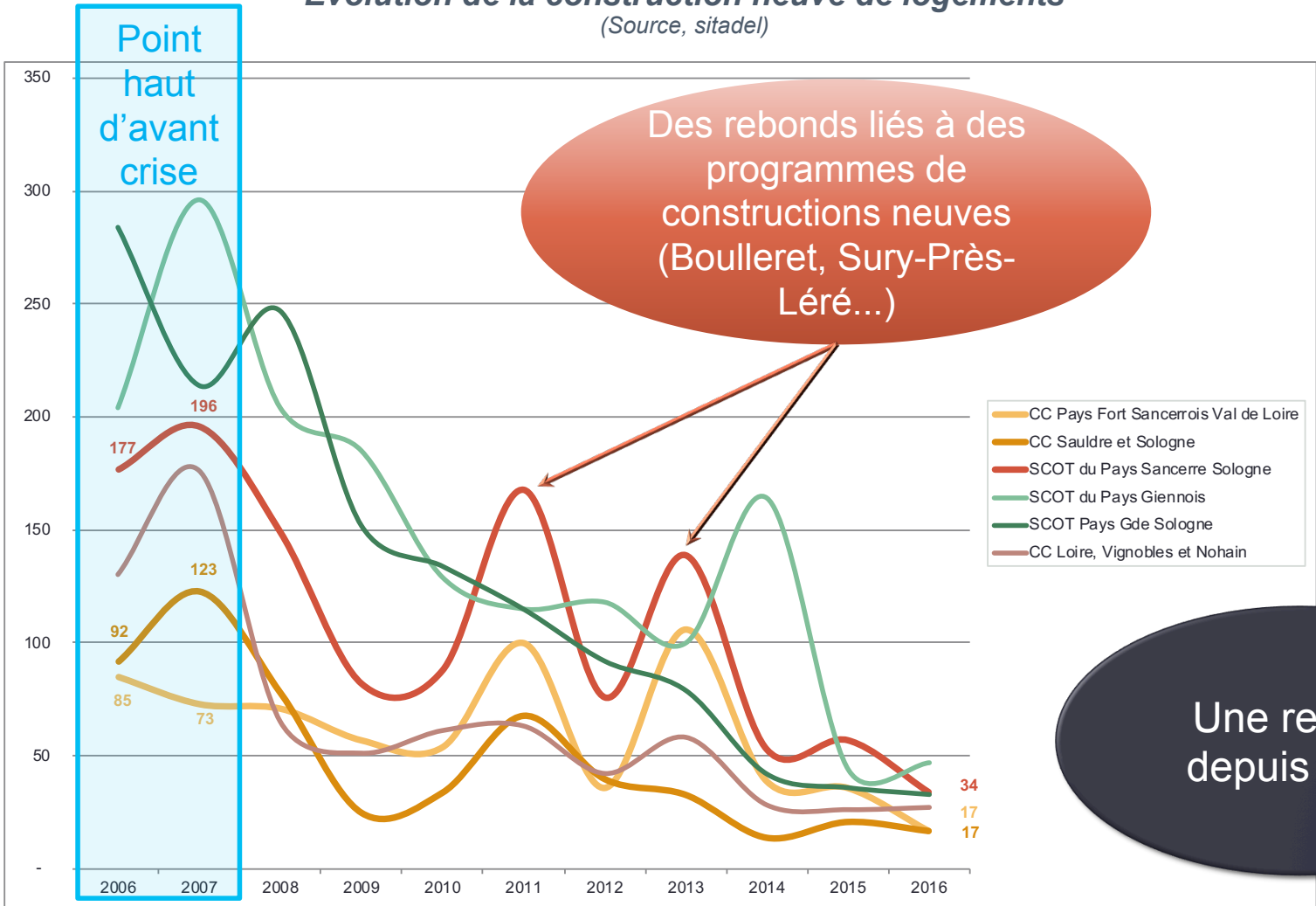


En 2015, pour 100 jeunes de moins de 20 ans, il y a 138 personnes âgées d'au moins 65 ans.

Un vieillissement qui prend de l'ampleur et qui rend nécessaire un renouvellement générationnel pour le bon fonctionnement de la vie sociale et des équipements / services du territoire.

Un vieillissement pouvant être un atout pour l'économie résidentielle mais nécessitant une offre adaptée en services à la personnes.

Evolution de la construction neuve de logements
(Source, sitadel)

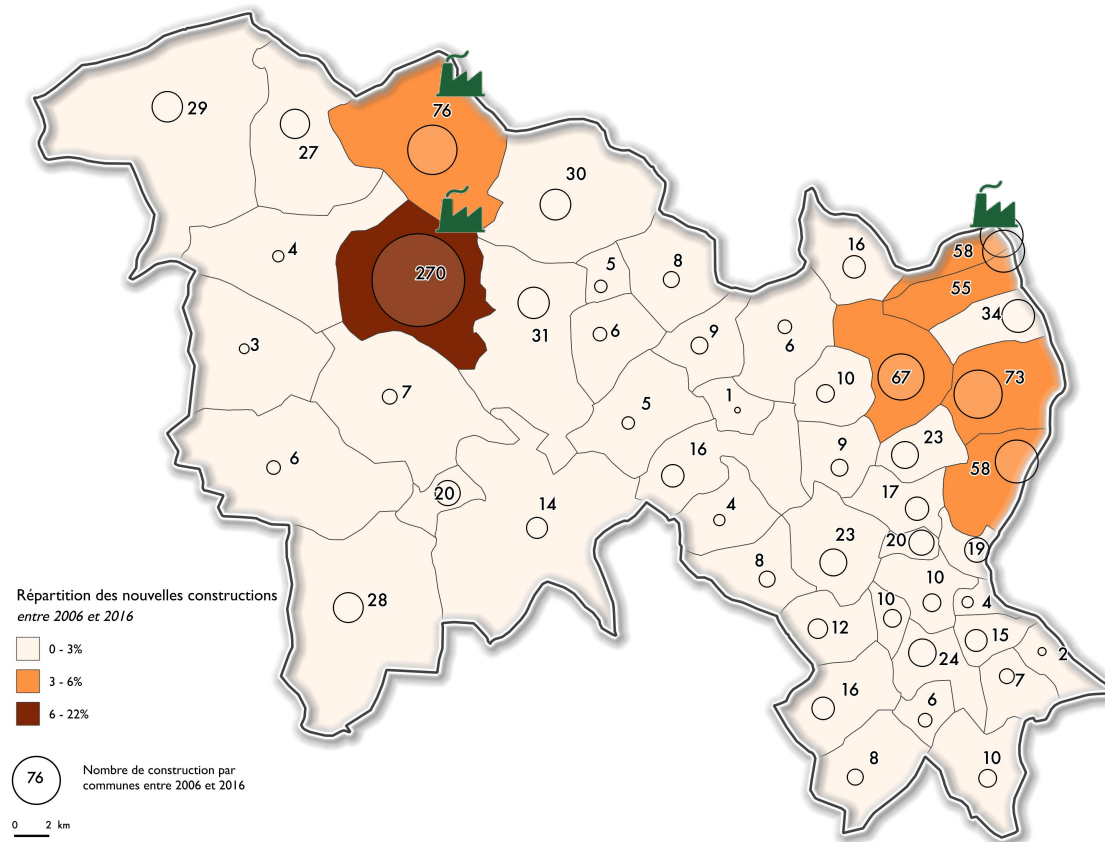


Une production de logements divisée par 6 depuis le point haut de 2007, pour atteindre 34 unités en 2016.

Un contexte global éloigné de l'euphorie d'avant crise...qui marque un retournement profond dans les stratégies d'investissement immobiliers dans les espaces ruraux avec près de 80 % de logements individuels purs.

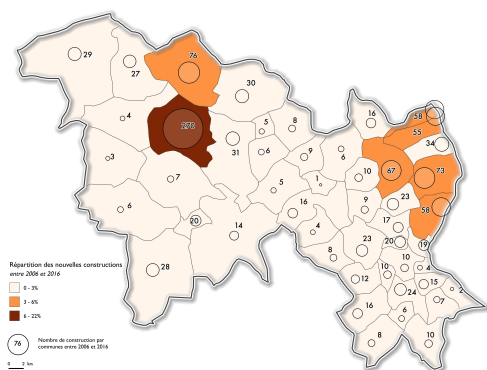
Evolution de la construction neuve de logements

(Source, sitadel)



Une production de logements qui s'articule avec les principaux pôles d'emplois et en desserrement de Cosne-Cours-sur-Loire...

...signe d'une recherche de fonctionnalité entre lieux de vie et de travail par les ménages et d'une qualité du cadre de vie au rendez-vous.

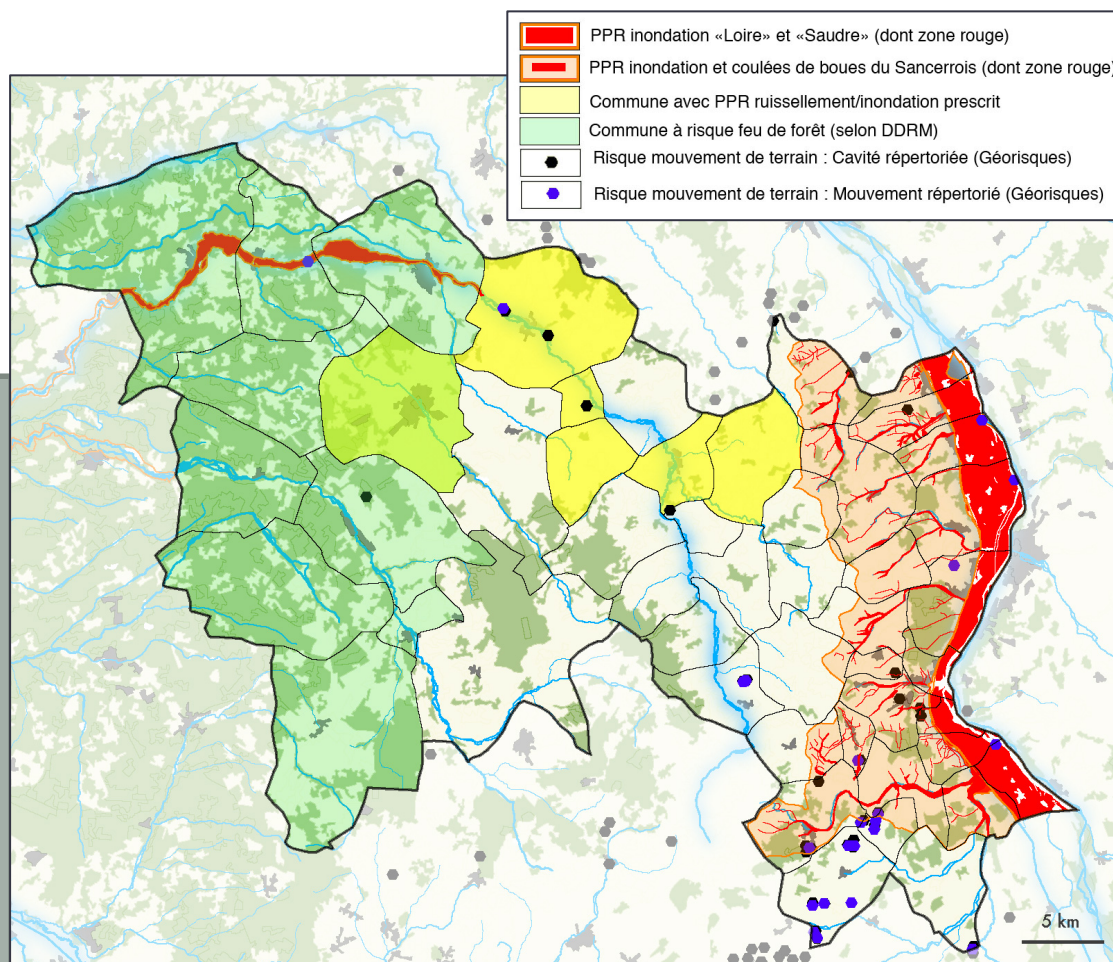


Les risques naturels concernent notamment les communes qui accueillent le plus de constructions neuves. Cela interroge :

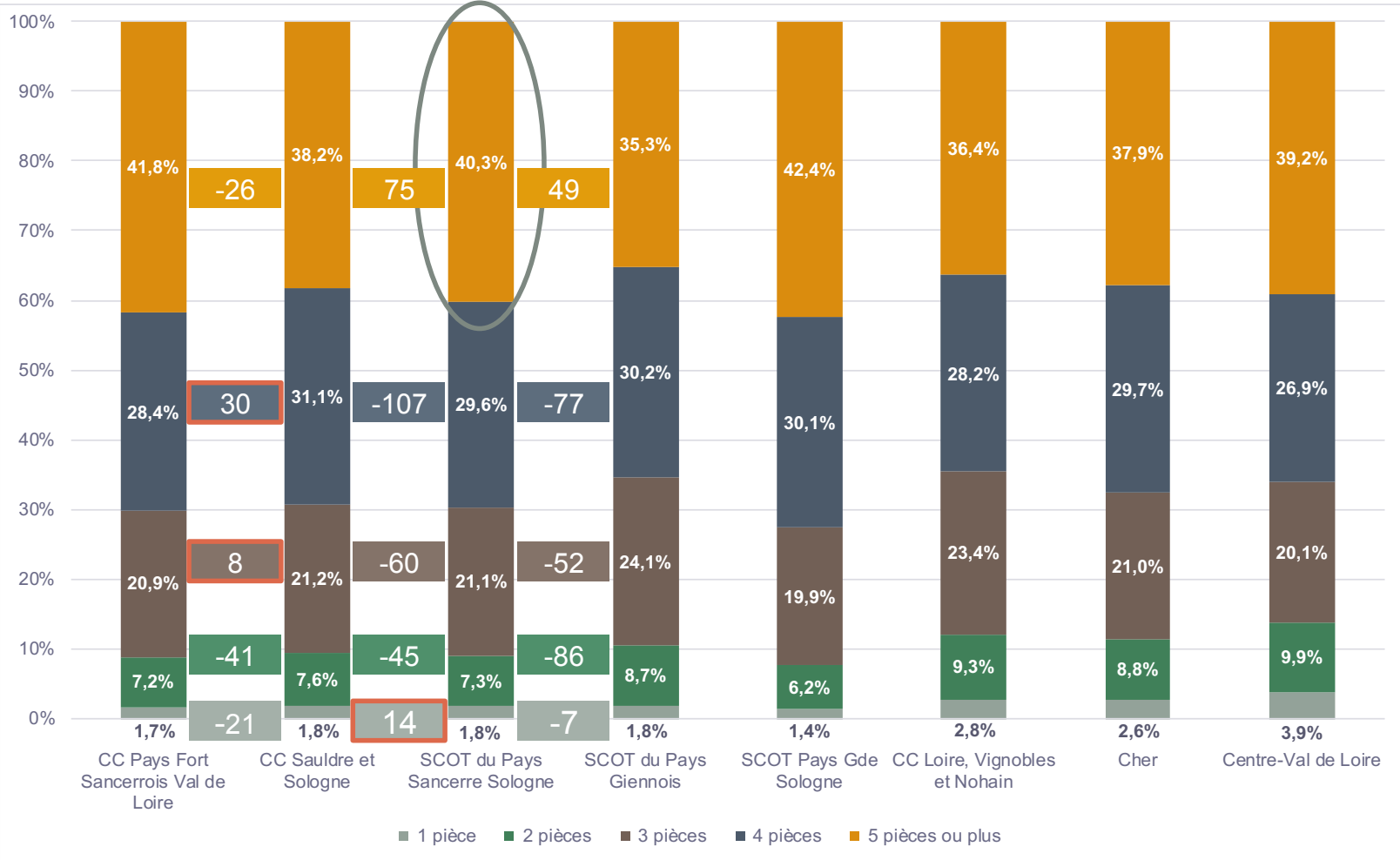
- La localisation des futures constructions au regard des réceptivités des communes
- Les solidarités à mettre en œuvre pour allier attractivité résidentielle et gestion des risques
- Les futures modalités et formes d'aménagement.

Les risques naturels

(Source, DREAL Centre, Géorisques, DDRM)



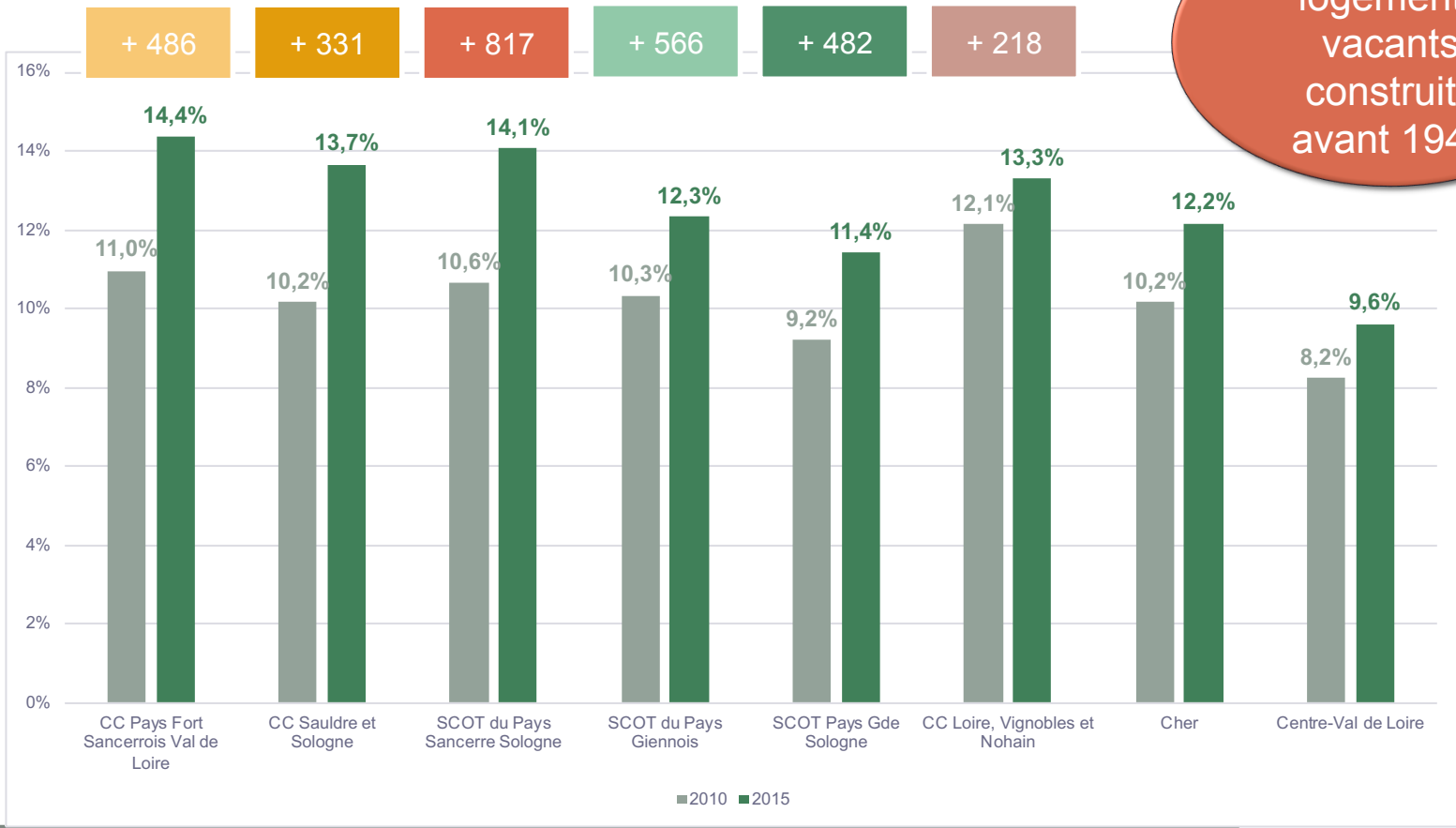
Taille des résidences principales en 2015 et variation entre 2010-2015
(Source, INSEE)



Comme tous les espaces ruraux, une grande majorité de grands logements qui interpelle la fluidité des parcours résidentiels des ménages...notamment des ménages les plus jeunes et les plus âgés.

Mais des signaux faibles montrant une prise en compte progressive des besoins en logements de tailles petite et intermédiaire.

Part des logements vacants et variation entre 2010-2015
(Source, INSEE)



70 % des logements vacants construits avant 1945

Une vacance élevée et en croissance s'expliquant par :

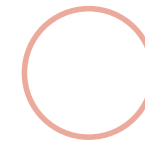
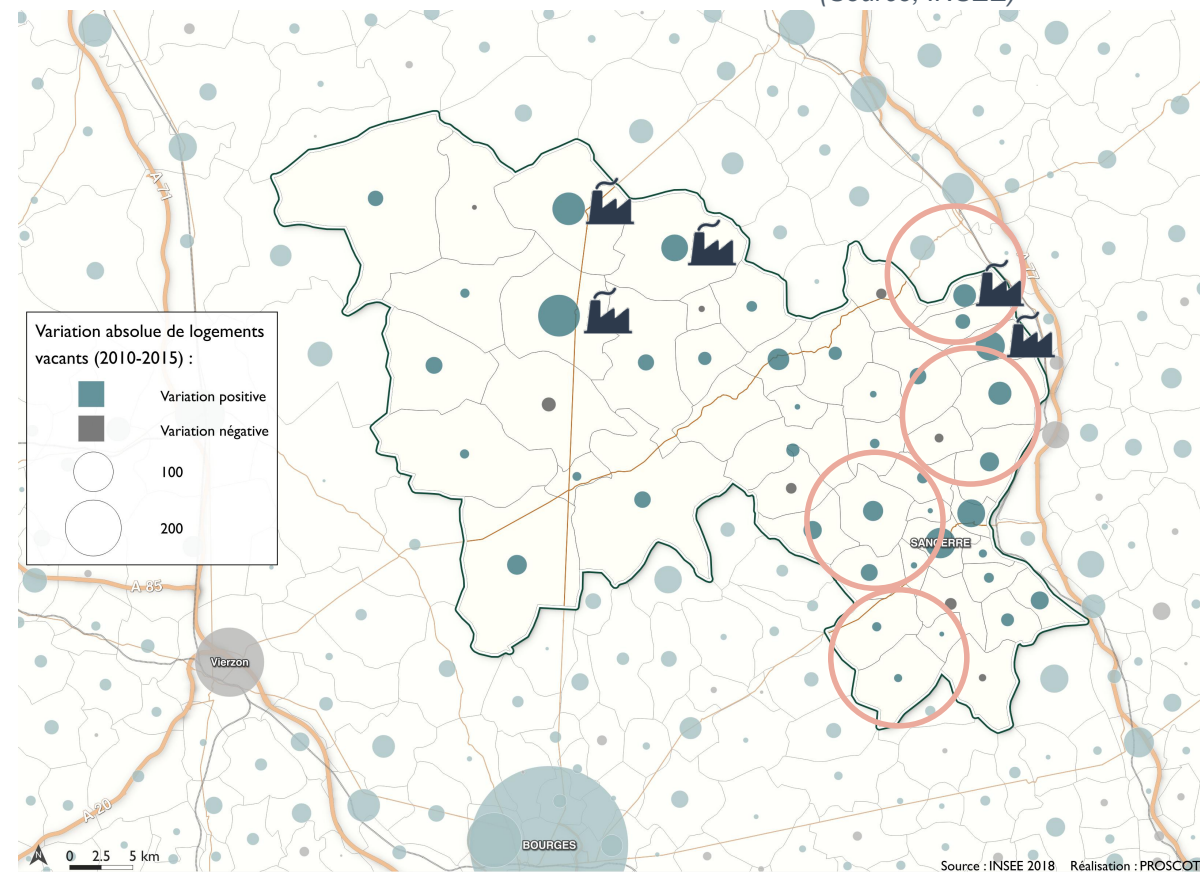
- L'âge de construction du bâti (inadaptation au marché)
- Un patrimoine dont le coût de la rénovation est élevé
- Une faiblesse de la pression immobilière

Une vacance partagée également par les espaces voisins.

Nombre total de logements dans le territoire du SCoT en 2015 :
22 288
(Source, INSEE)

Part des logements vacants et variation entre 2010-2015

(Source, INSEE)

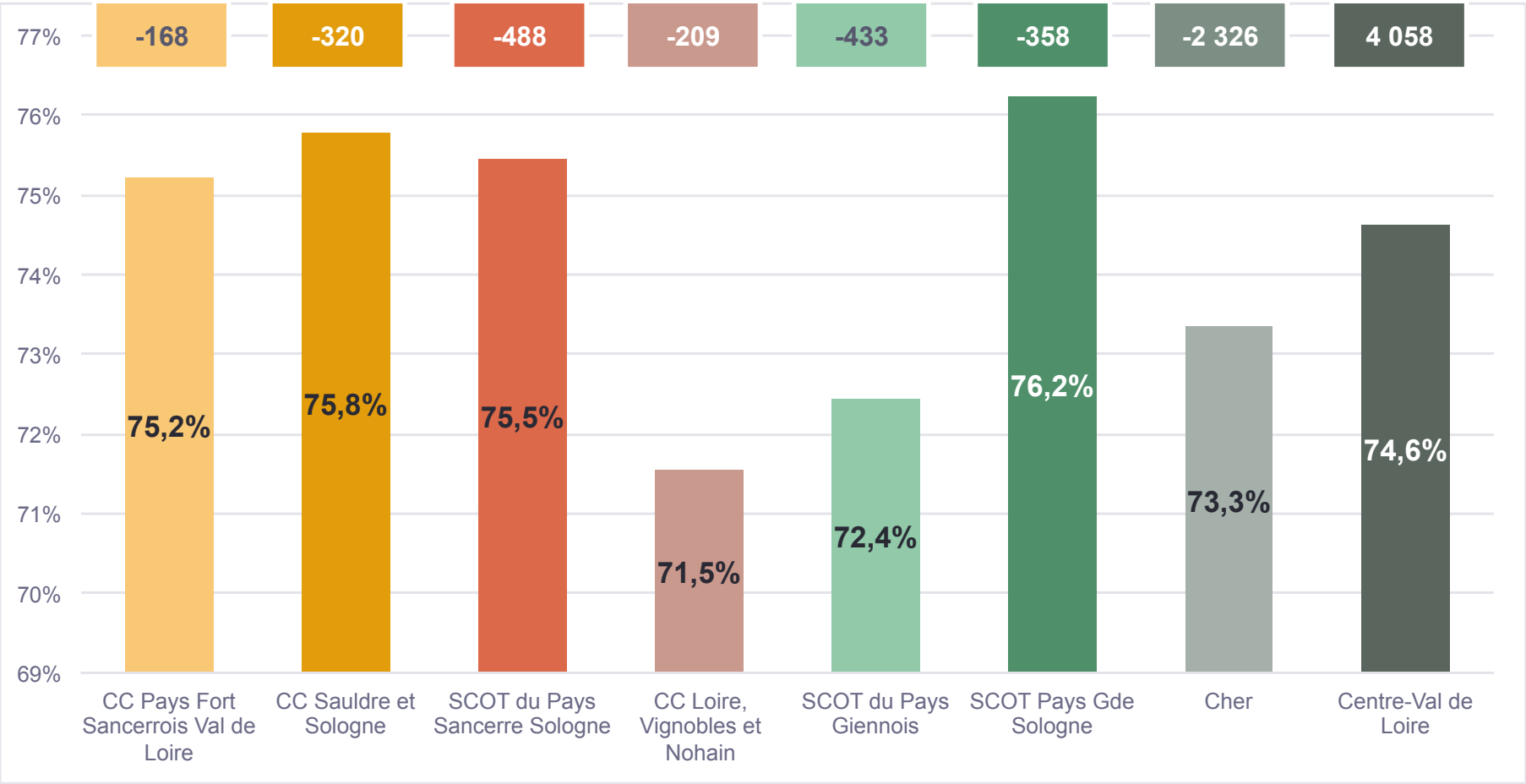


Espaces de
croissance
démographique

Une augmentation de la vacance qui concerne tous le monde, même les espaces qui connaissent une croissance de leur population.

Et un phénomène relativement plus présent dans les communes dont la part d'emploi industriel est la plus élevée.

Taux d'activité en 2015 et évolution du nombre des actifs entre 2010-2015
(Source, INSEE)



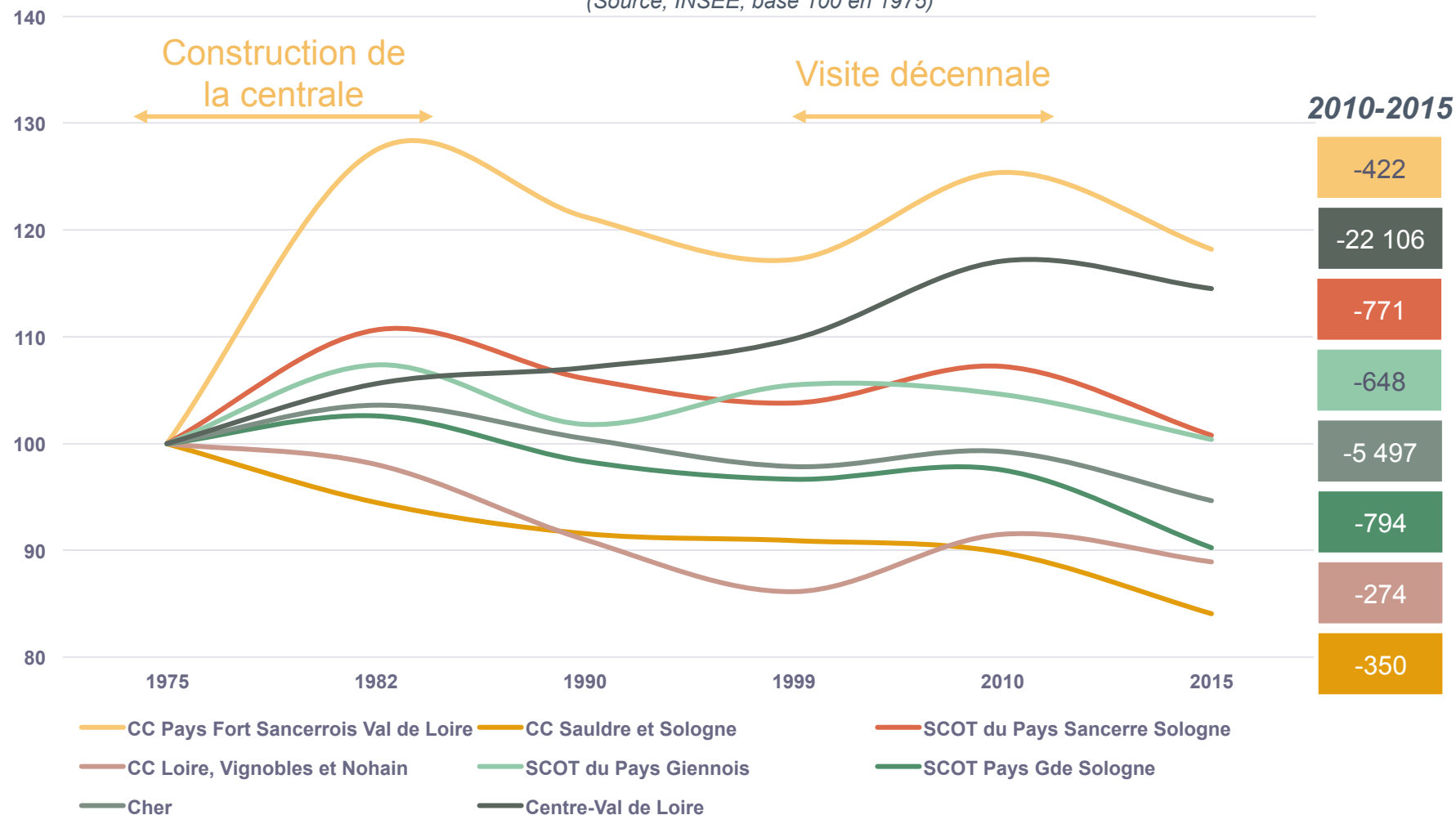
Un taux d'activité élevé qui masque une contraction de la main d'œuvre disponible pour les entreprises locales...

...demandant un sursaut d'attraction auprès des actifs pour maintenir un marché du travail fonctionnel et profitable pour le territoire.

La centrale nucléaire...trompe l'œil des évolutions d'emploi ?

Evolution de l'emploi sur long termes

(Source, INSEE, base 100 en 1975)



2010-2015 : période compliquée, pour tous, dans un contexte national économiquement morose.

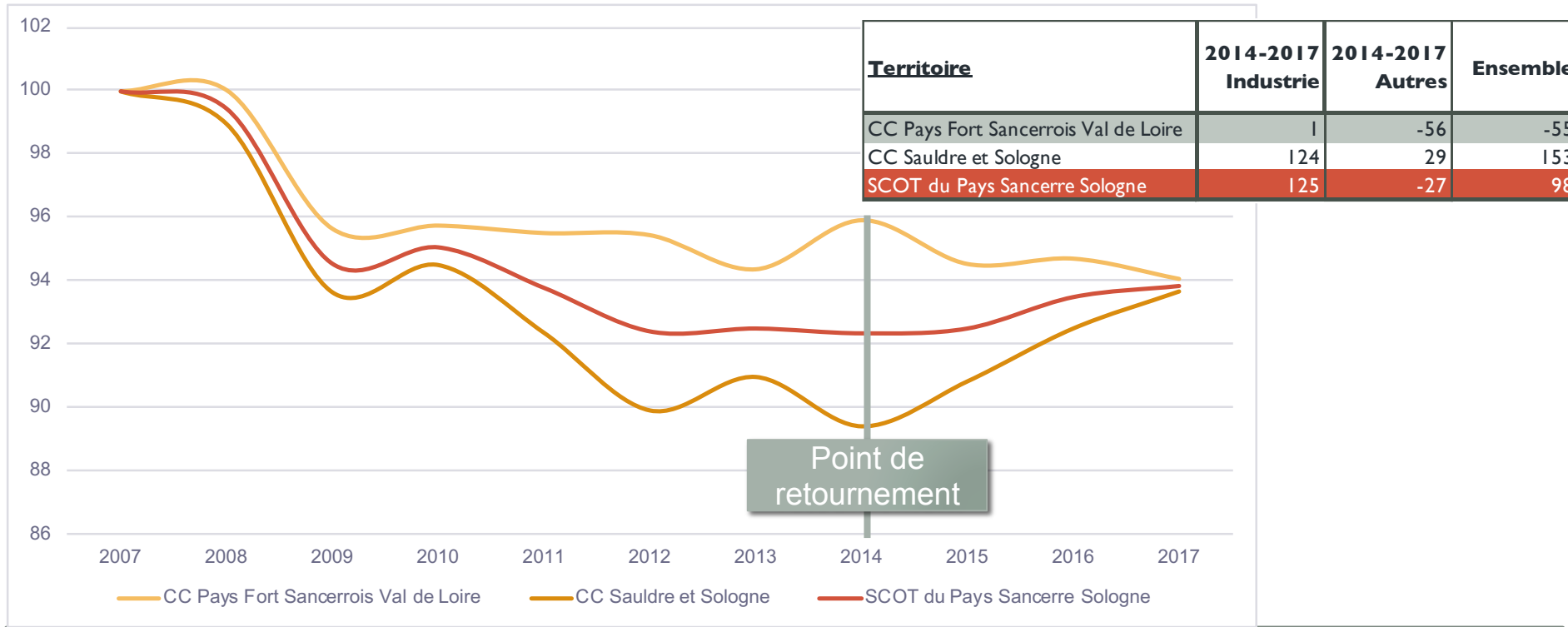
Sur long terme, la centrale nucléaire amortit le recul de l'emploi et participe à la divergence des performances entre les deux intercommunalités du SCoT du Pays Sancerre Sologne.

**Nombre total
d'emplois dans
le territoire du
SCoT en 2015 :
12 052**

(Source, INSEE)

Evolution de l'emploi salarié privé (hors agriculture)

(Source, ACOSS, base 100 en 1975)

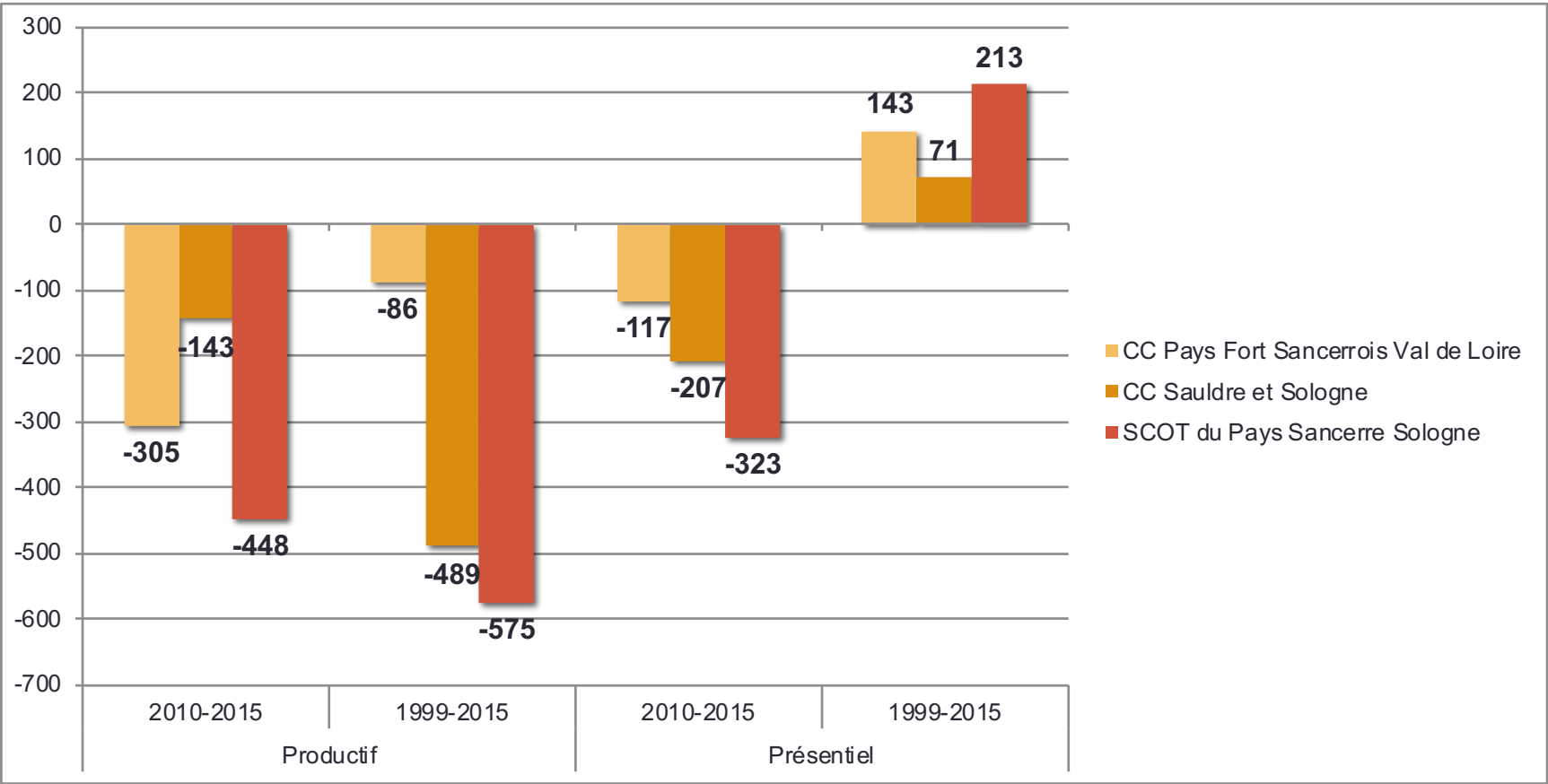


L'ADN productif est la traduction d'un héritage économique qui demeure une réalité dans le SCoT et sur lequel le territoire et ses espaces de vie peuvent compter pour retrouver de nouvelles capacités de développement.

Le positionnement sur des marchés de niche et/ou internationaux : aéro-défense, production d'énergie, agro-alimentaire, cosmétique/pharma, merranderie, viticulture, etc., **autorise l'optimisme...**

... À condition que les problématiques, soulevées par le tissu économique, de formation, de mobilités, d'accès à la communication (téléphonie, haut et très haut débit) et d'offres de commodités (logements, équipements/services) puissent trouver des éléments de réponse pour fidéliser les salariés aux bassins d'emploi locaux.

Evolution des emplois productifs et présentsiels à l'échelle du SCoT du Pays Sancerre Sologne
(Source, INSEE)



La période 1999-2015 a été favorable pour l'emploi présentiel dans les 2 EPCI membres de SCoT traduisant peut-être une évolution lente du tissu économique vers les services.

L'intensité du retournement conjoncturel de la période 2010-2015 a impacté aussi bien les emplois présentsiels et que productifs, ce qui tend à montrer la sensibilité du tissu économique local aux évènements extérieurs...donc témoigne d'une économie ouverte.

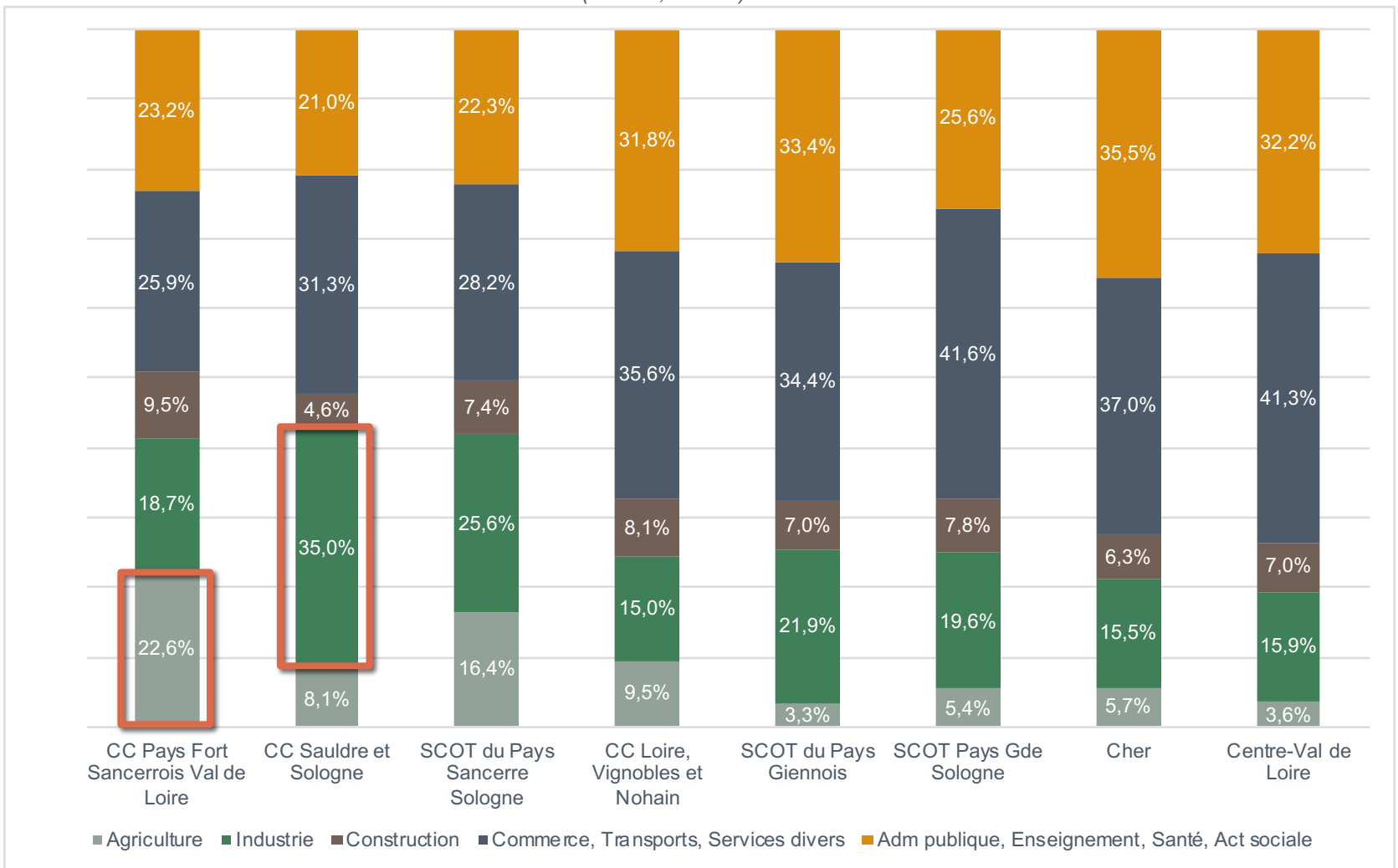
3

Une ruralité forte et sûre de son originalité ?

Vers une recomposition du mode de
développement ?



Part de l'emploi dans les grands secteurs économiques
(Source, INSEE)

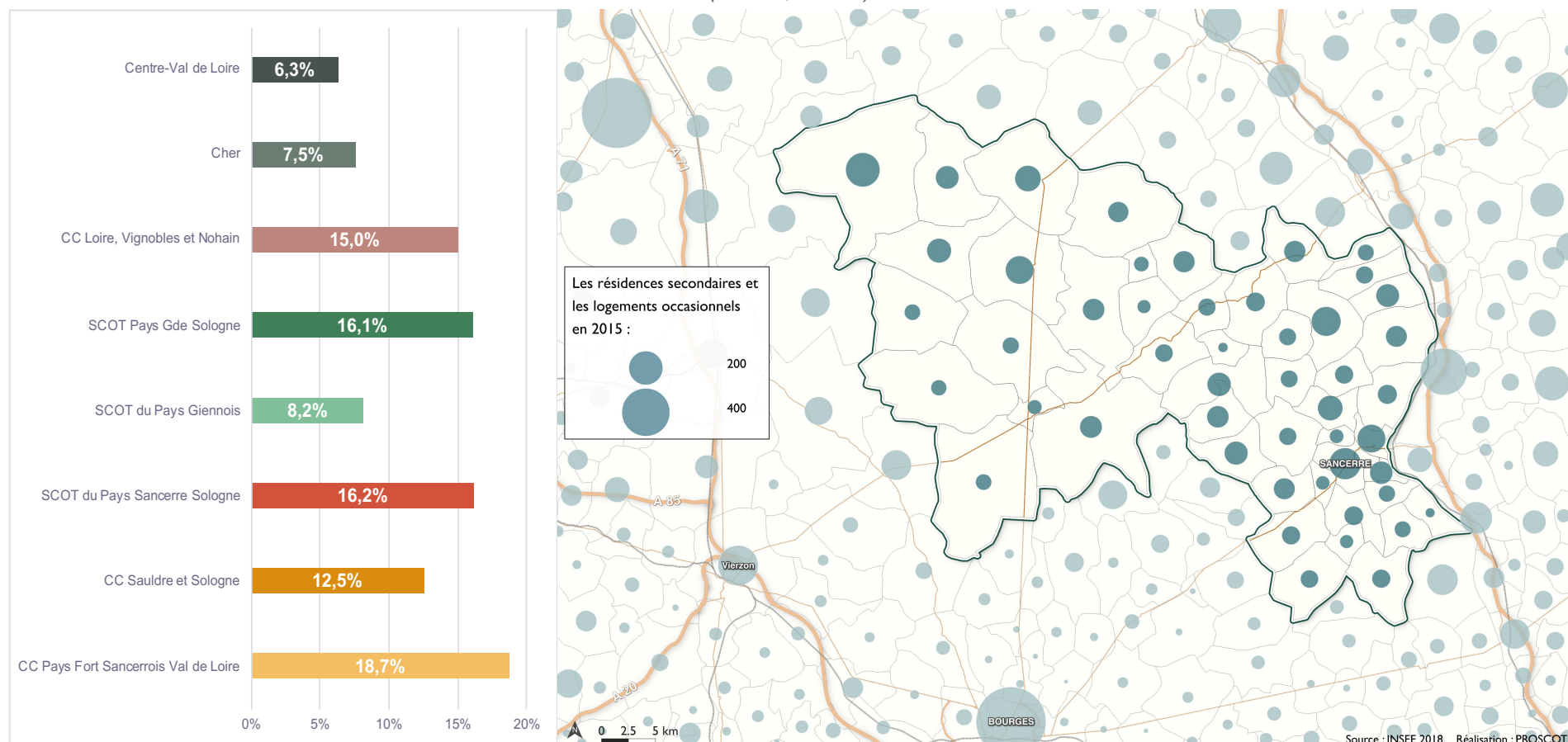


Une identité agricole pour la CC Pays Fort Sancerrois Val de Loire et industrielle pour la CC Sauldre Sologne qui les différencient nettement du paysage local...dont le maintien des savoir-faire est conditionné aux capacités de formation qui ne sont pas présents sur le territoire.

A l'inverse une économie peu tertiaisée qui la distingue également.

Part des résidences secondaires et leur localisation au sein du périmètre du SCoT

(Source, INSEE)

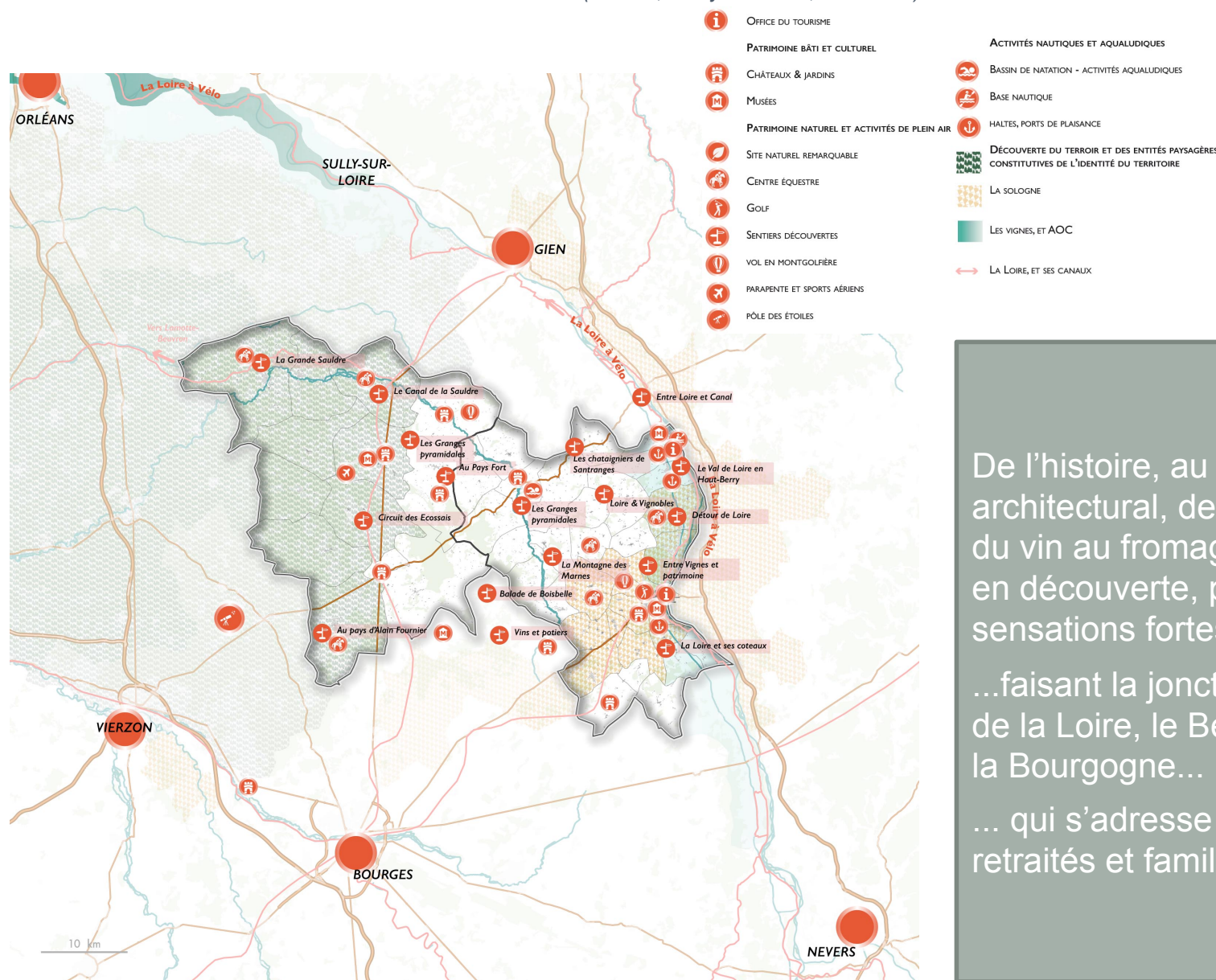


Des espaces de villégiatures qui confèrent au territoire du SCoT une attractivité touristique en résonance de l'espace ligérien, berrichon et solognot...

...Pour des pratiques et des expériences touristiques variées.

Attracteurs touristiques du territoire du SCoT

(Source, Berry Province, Petit Futé)

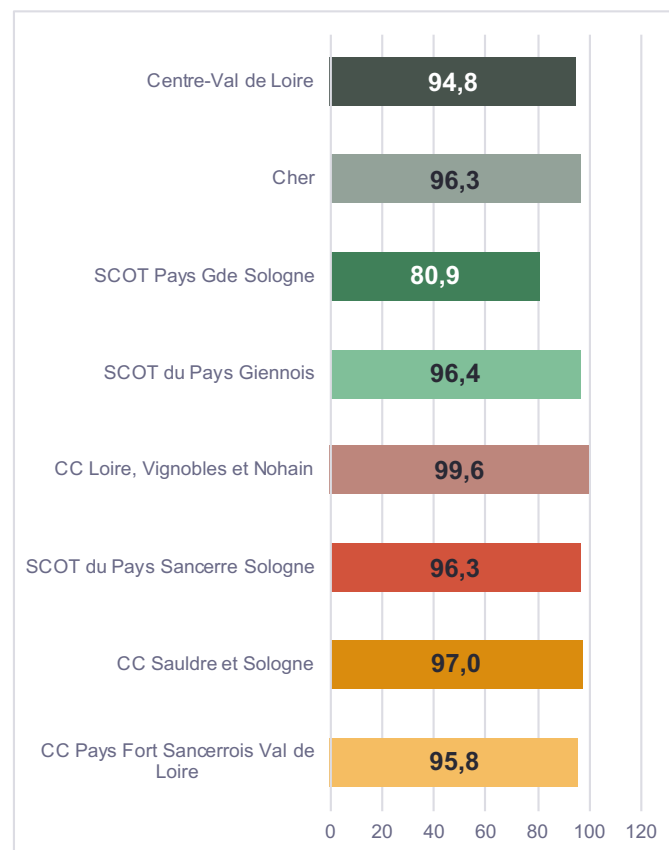
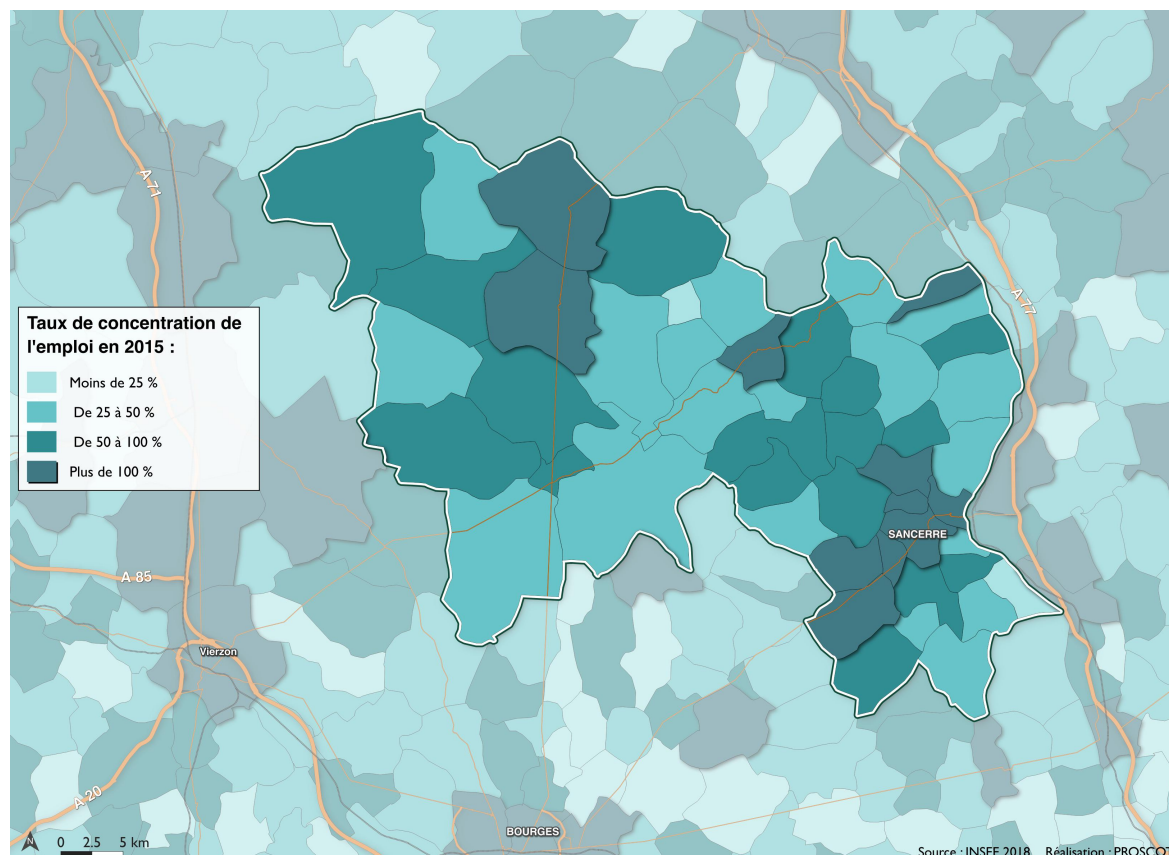


De l'histoire, au patrimoine architectural, de la forêt à la Loire, du vin au fromage, un terroir riche en découverte, plaisirs et sensations fortes...

...faisant la jonction avec la vallée de la Loire, le Berry, la Sologne, et la Bourgogne...

... qui s'adresse aux CSP+, retraités et familles.

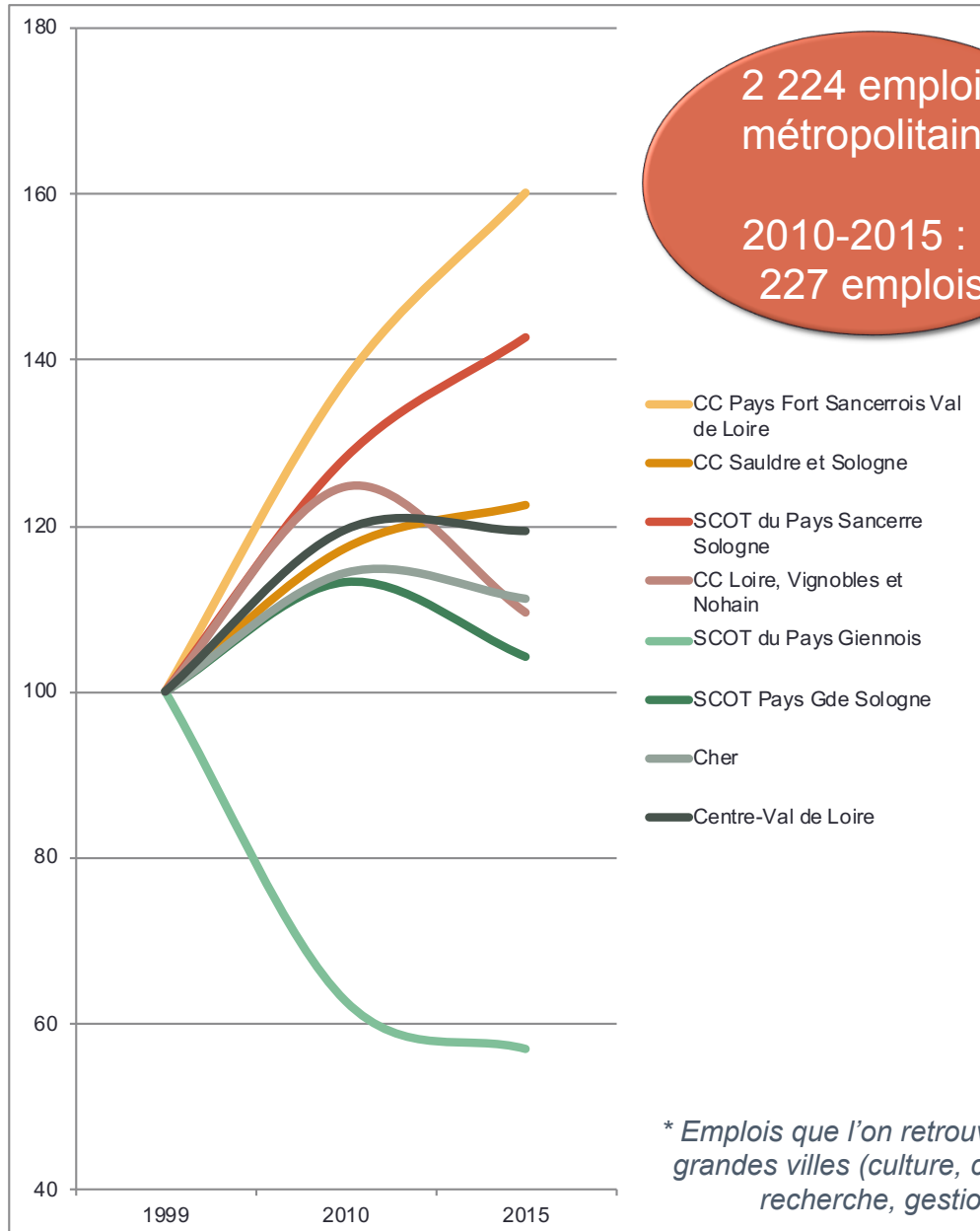
Attraction des territoires par l'emploi (taux de concentration de l'emploi) en 2015 (Source, INSEE)



Des espaces d'emploi au sein du périmètre du SCoT identifiés (Aubigny-sur-Nère, Argenteuil-sur-Saône, Sancerre, Belleville-sur-Loire...) qui lui confèrent une certaine autonomie par rapport aux pôles d'emplois des espaces voisins.

Evolution des emplois métropolitains

(Source, INSEE, base 100 en 1999)



Un effet de rattrapage qui s'accélère par rapport aux territoires de comparaison...

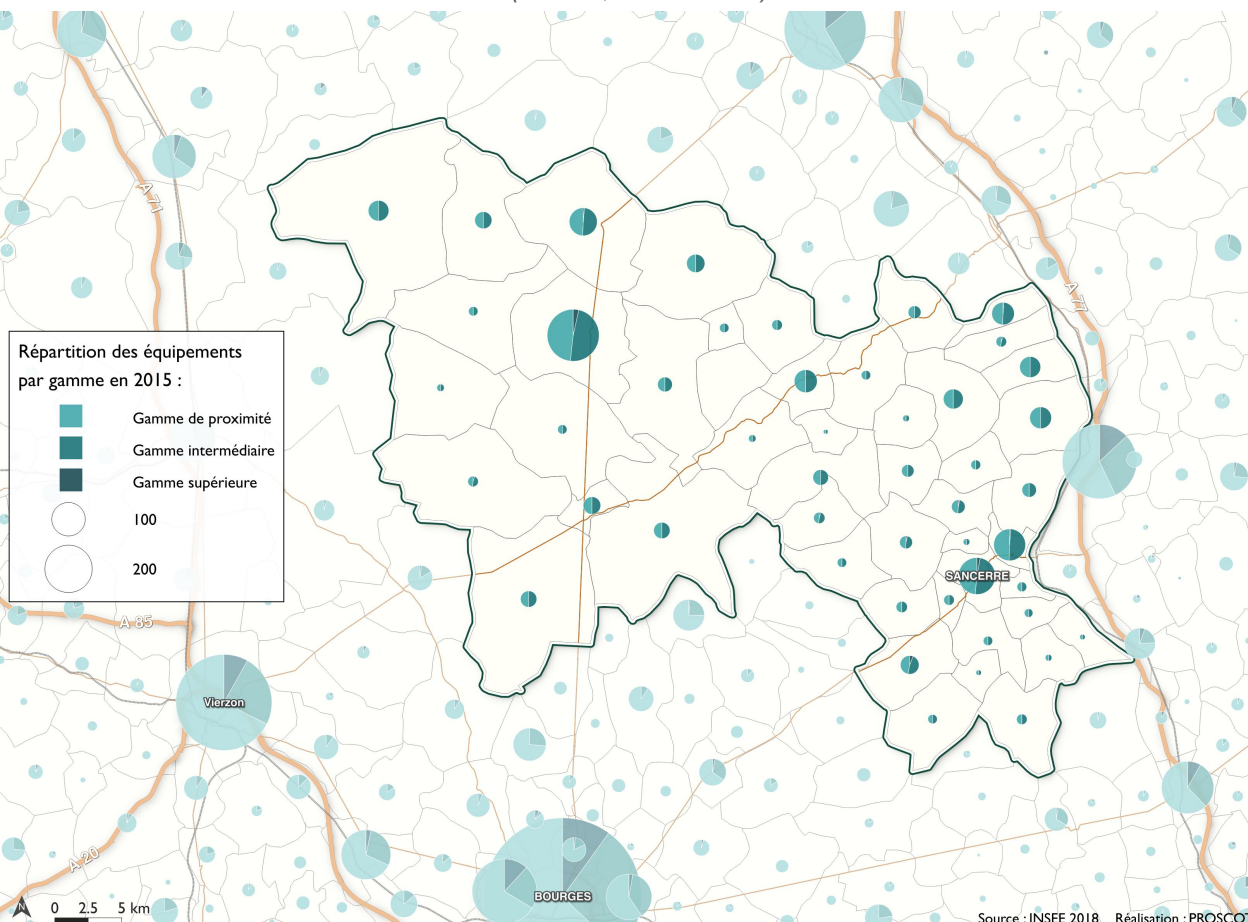
... Signe d'activités économiques à forte valeur ajoutée...

... Dans un territoire qui démontre toute sa tradition économique...

... Et des emplois occupés par des « urbains » en quête d'équipements et de services que l'on retrouve en ville dans un espace pourtant rural.

Répartition des équipements par gamme sur le territoire du SCoT

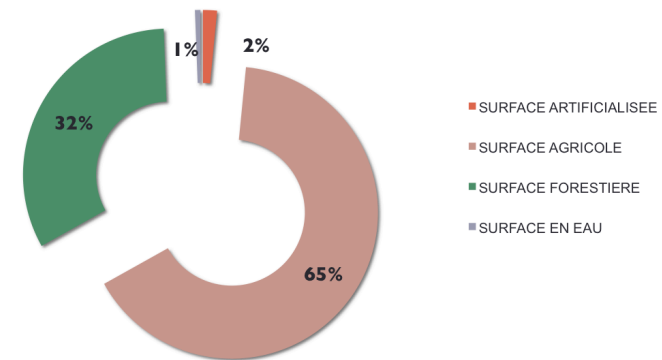
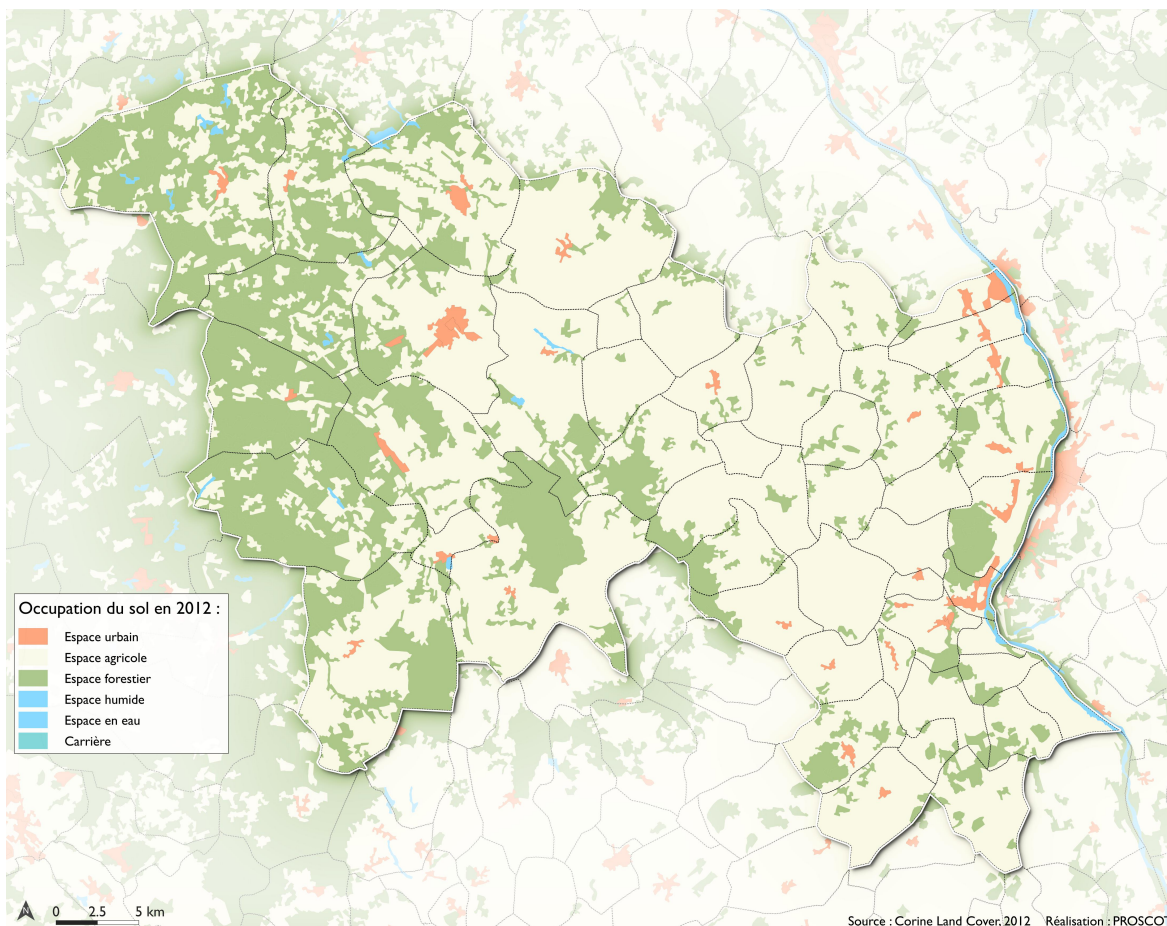
(Source, INSEE-BPE)



Un territoire « éloigné » des agglomérations qui s'est organisé pour répondre aux besoins du quotidien de ses populations.

La question de la mobilité depuis et vers certains équipements (santé, commerce, gare...) pourrait se poser aussi bien à l'égard de ceux situés dans le périmètre du SCoT qu'à l'extérieur.

Occupation du sol à l'échelle du périmètre du SCoT (Source, Corine Land Cover)



Surface totale du territoire du SCoT : 155 000 ha (Source, INSEE)

Un territoire peu artificialisé où les paysages forestiers et agricoles dominent et se mêlent avec plus ou moins de force...

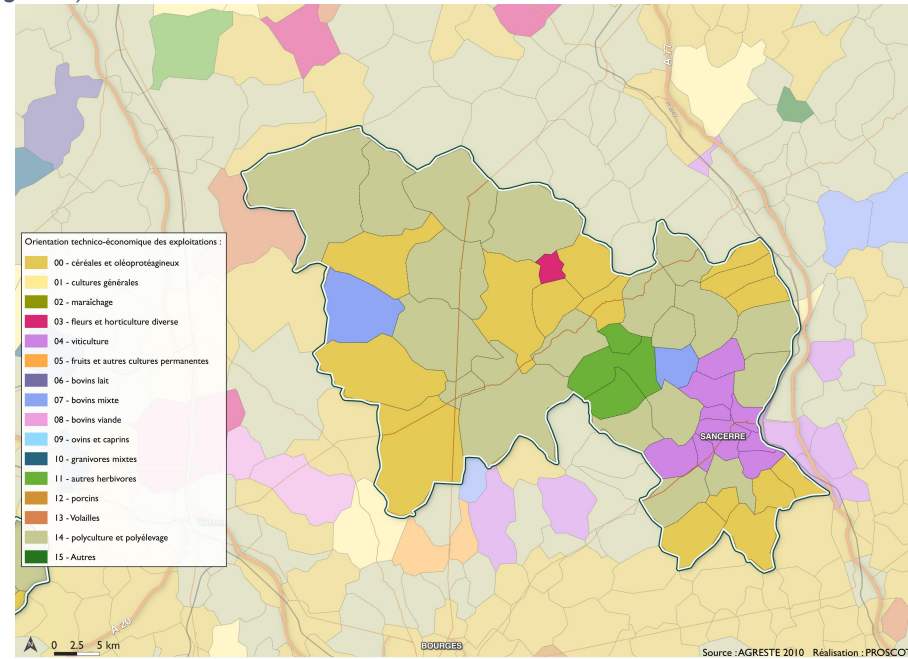
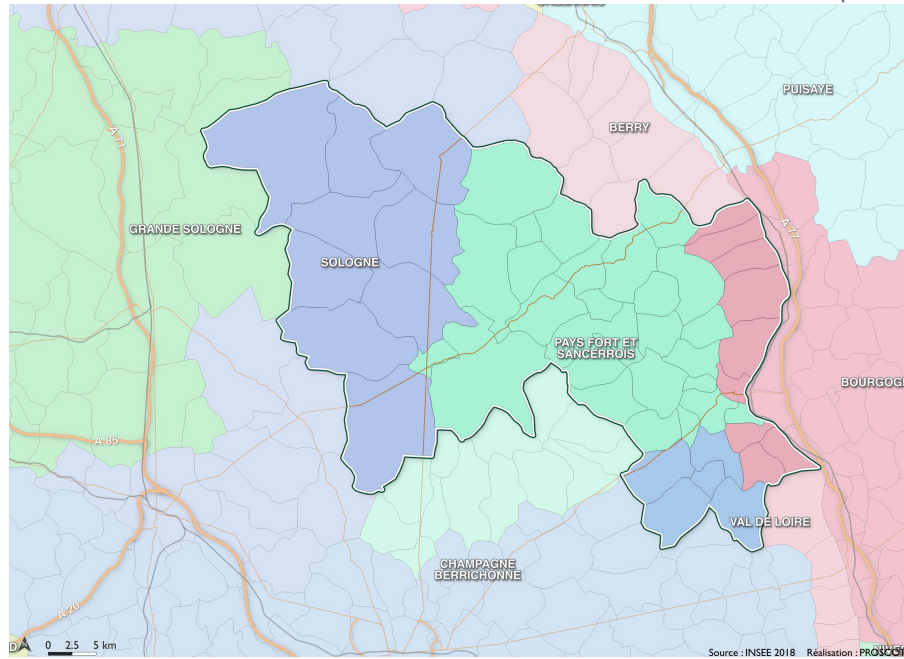
...conférant un caractère naturel, ressourçant, qui demande à être valorisé mais aussi protégé



Un terroir (Sancerre, poule noire du Berry, charolaise, brebis solignote, Chavignol, fraise, framboise, agriculture biologique...), des marqueurs de qualité reconnue (AOP...), une histoire omniprésente, une nature intimiste...
...un territoire qui se dévoile par touche mais qui ne s'expose pas au grand public.

Petites régions agricoles et Orientation technico-économique des exploitations

(Source, Agreste)



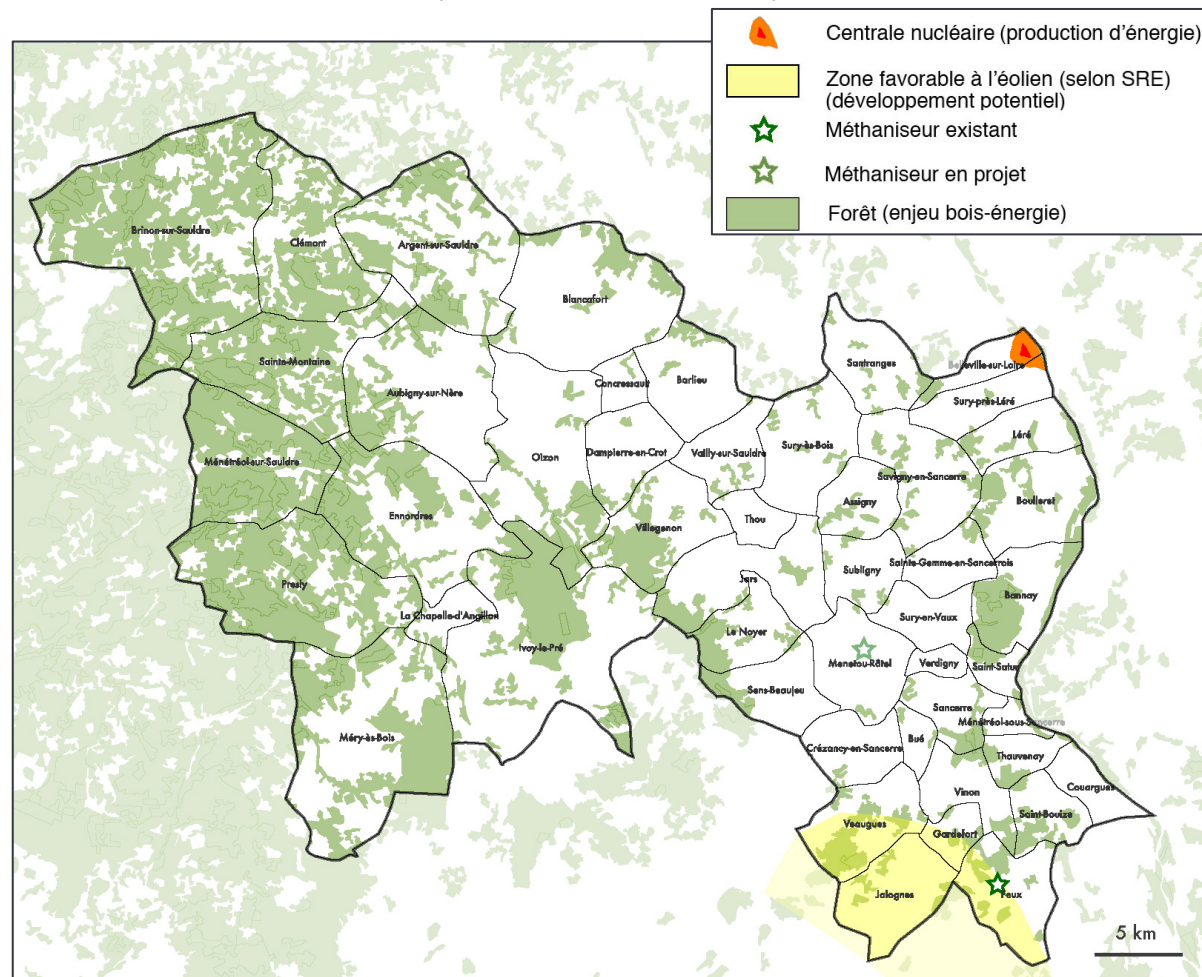
Le territoire témoigne d'une diversité agricole où les cultures végétales et animales se côtoient au rythme de paysages singuliers: bocage dans le Pays Fort, vigne dans le Sancerrois, cultures céréalières en Sologne du Cher...

... Donnant à voir des aménités naturelles constitutives d'une authenticité à expérimenter.

Mais le paysage évolue : retournement des prairies, arrachage de haies, grande culture, interpellant l'identité paysagère et l'orientation économique de l'agriculture de certains espaces.

Spatialisation des espaces de production existants ou en projet d'énergie

(Source, DREAL Centre, CC)

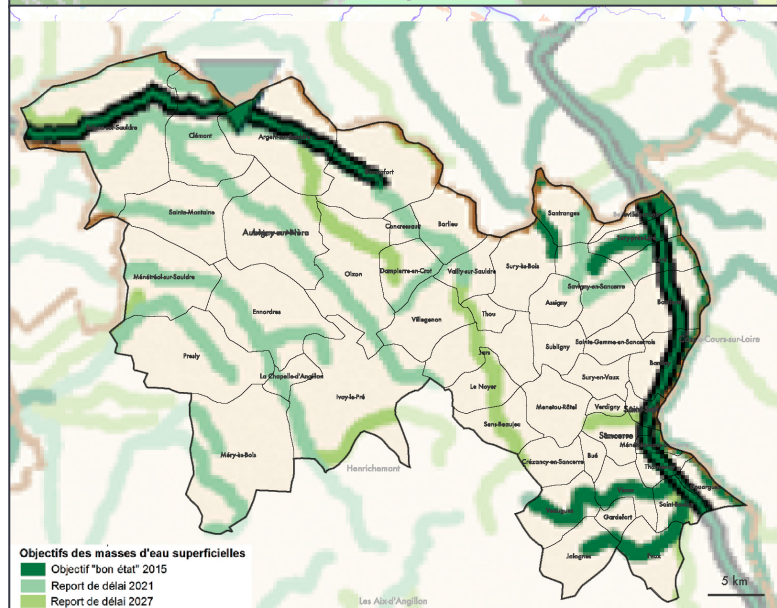
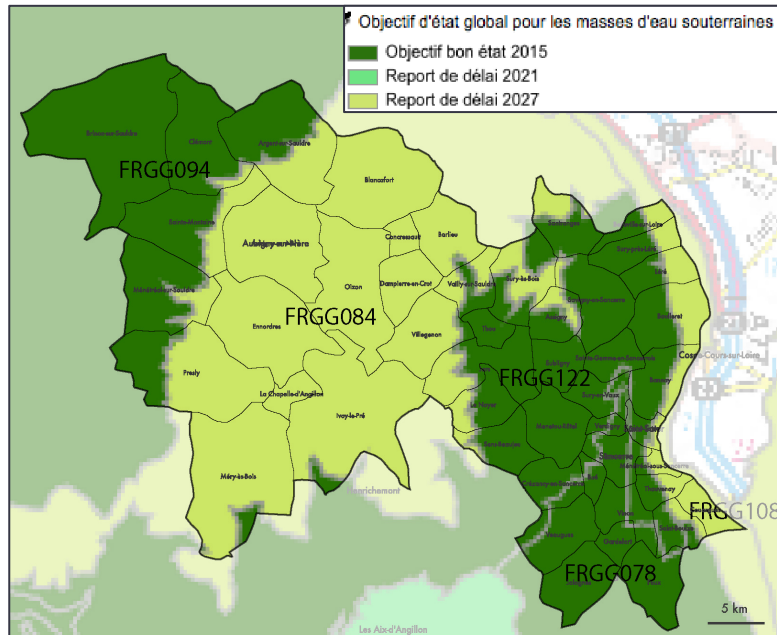


Des capacités pour le développement des énergies renouvelables (éolien, solaire, biomasse, etc) ...

... Conditionnées par des enjeux d'intégration paysagère (inscription à l'UNESCO, vues), de structuration d'une filière bois-énergie, de mobilisation des gisements offerts par les activités agricoles, de valorisation des déchets...

Qualité de l'eau souterraines et superficielles à l'échelle du périmètre du SCoT

(Source, SDAGE Loire Bretagne 2016-2021)



Une autosuffisance en matière d'eau potable ne devant pas minimiser les efforts à poursuivre en matière sécurisation de la ressource, de gestion qualitative (vulnérabilité à l'égard des nitrates) et quantitative (volume de prélèvement important de la part de l'agriculture et de l'industrie).

Une reconquête de la fonctionnalité écologique et de la morphologie des cours d'eau à continuer au bénéfice du maintien de la biodiversité et de certaines activités de plein air (randonnée, pêche...).

(Source, DREAL Centre Val de Loire)



Ces espaces, particulièrement sensibles aux activités humaines, notamment dans le cadre d'une « canalisation » des flux touristiques, demandent à être protégés.



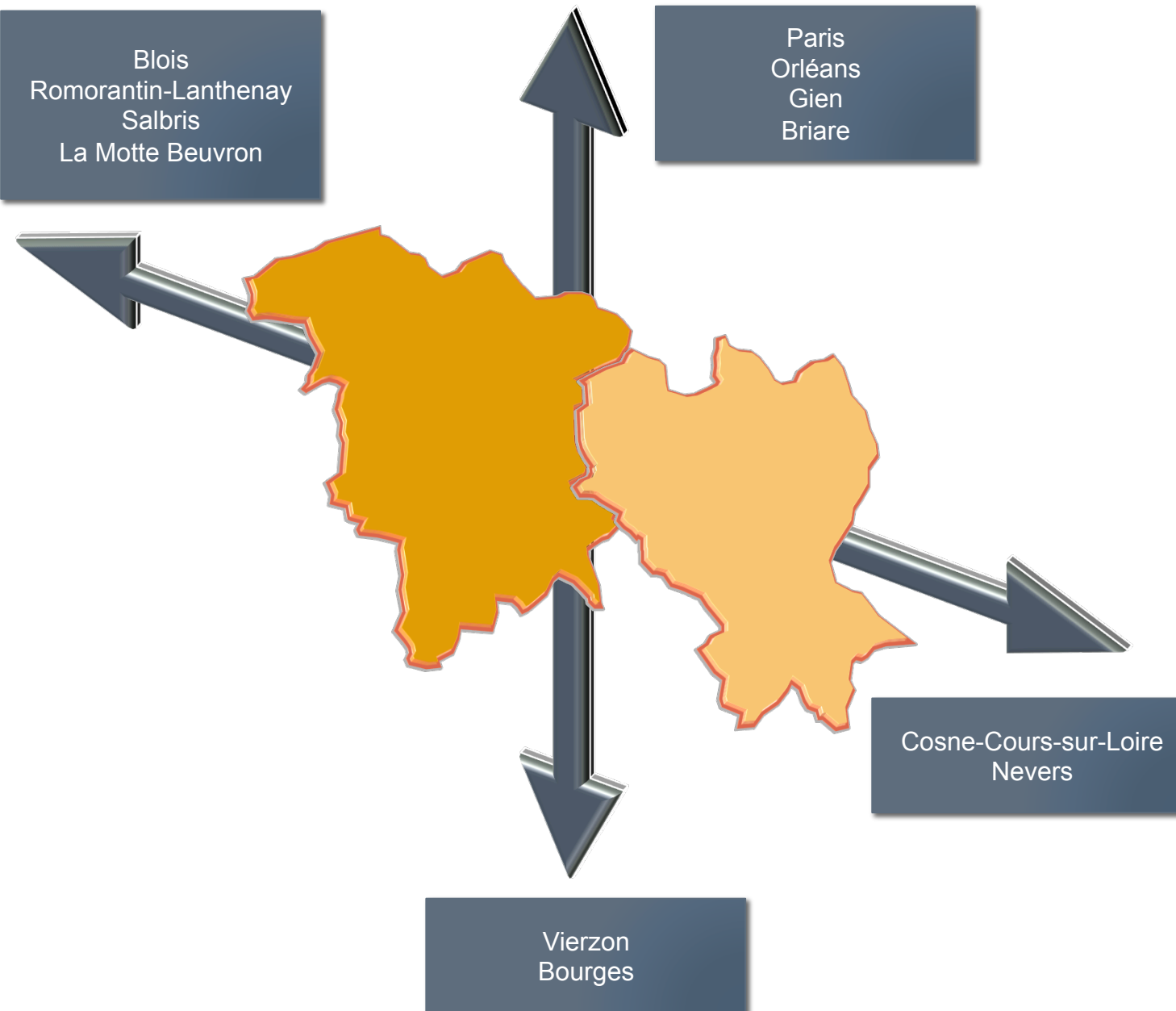
- OPAH
- Expérimentation Dauge
- Leviers financiers à la rénovation patrimoniale liés au classement Sites Patrimoniaux remarquables
- Boutiques éphémères
- Crèche mobile / Garderie itinérante
- Tiers lieux (espace de co-working)
- Communication touristique (Petit Fûté, multimédia...)
- ...

4

Conclusion

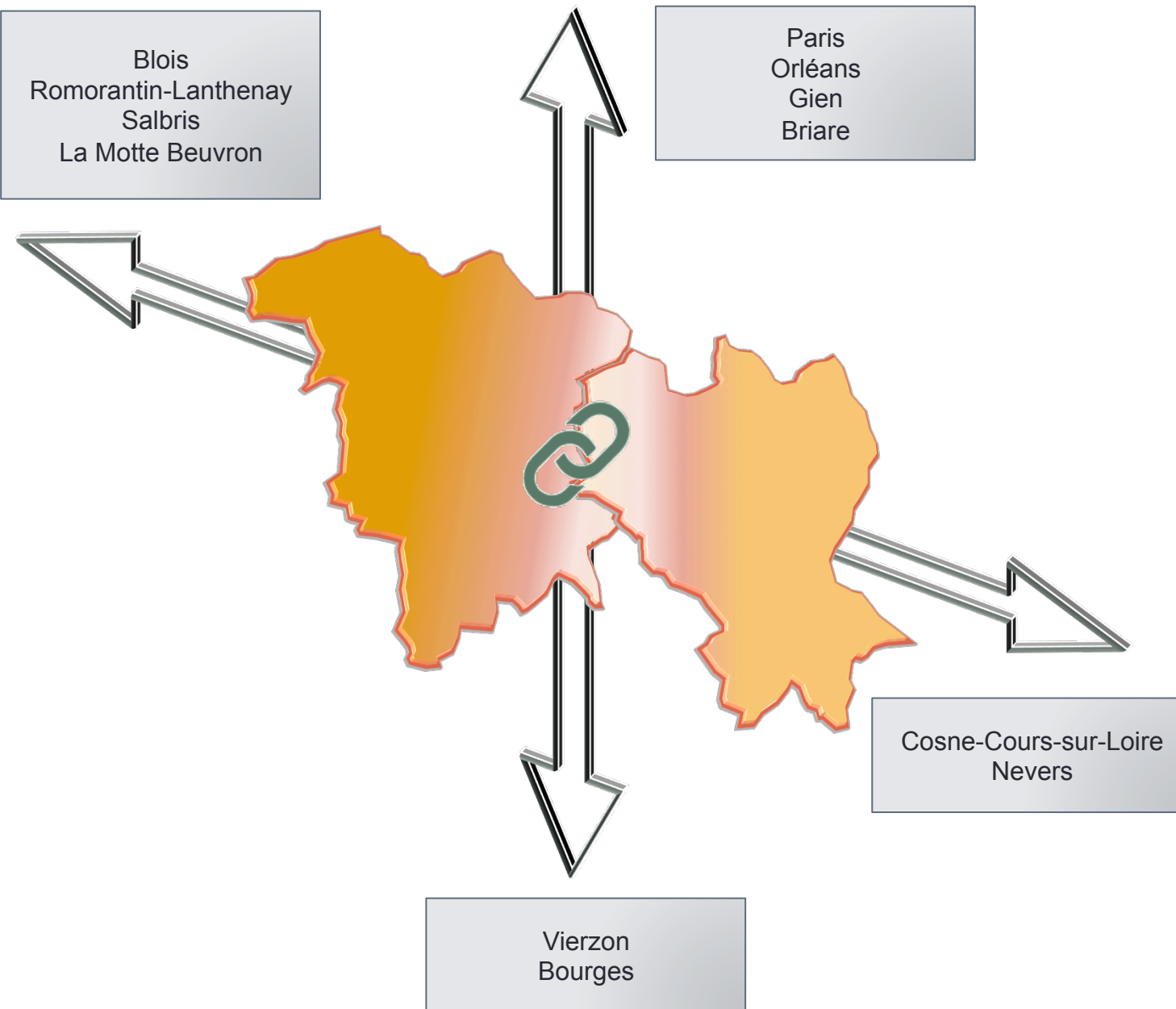
Quelle affirmation, pour quelles
échelles ?





Un territoire plus ouvert qu'il n'y paraît, bien qu'à l'écart des « bruits » des agglomérations, interpellant :

- son positionnement et son rôle dans l'ensemble inter-régional Centre Val de Loire / Bourgogne-Franche-Comté
- la nécessité de « peser » vis à vis des agglomérations voisines.



Des marqueurs d'identités qui singularisent trois grands espaces du périmètre du SCoT méritant d'être sublimés et liés pour le compte :

- d'une **complémentarité** source de diversité
- D'un **bien-vivre** et d'une **authenticité** dynamiques et non figés.